

ПРОЯВЛЕНИЯ АГРЕССИВНОЙ КСЕНОФОБИИ И РАДИКАЛЬНОГО НАЦИОНАЛИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 2019 ГОДА: ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

Доклад Московского бюро по правам человека

Московское бюро по правам человека (МБПЧ) представляет доклад, посвященный проявлениям агрессивной ксенофобии и радикального национализма в период за январь-июнь 2019 года. В нем анализируются различные инциденты на национальной почве, протестные выступления, в которых были актуализированы проблемы миграции, межэтнических отношений. В докладе рассматривается эволюция государственной политики по противодействию экстремизму (одним из центральных сюжетов первого полугодия 2019 года является частичная декриминализация наказаний за публикации и перепосты в интернете), законодательство и практические действия в сфере регулирования миграционных процессов, реакция властей. Авторы предлагают практические рекомендации по повышению эффективности противодействия экстремизму.

Общая характеристика

По итогам прошлого года Московское бюро по правам человека зафиксировало нелинейность динамики ксенофобских проявлений и настроений. Так, несмотря на отсутствие резкого всплеска экстремистской и террористической активности, в 2018 году социологи отмечали некоторый рост националистических настроений в обществе.

Если же говорить о результатах социологических исследованиях первых шести месяцев 2019 года, то они зафиксировали ряд позитивных моментов, прежде всего, снижение этнофобных настроений. Так, 27 февраля 2019 года стали известны результаты социологического исследования «Левада-центра»

«Самые острые проблемы». Они свидетельствуют, что проблемы национализма и межнациональных отношений оказались для респондентов на последнем месте в списке самых острых проблем в России. Национализм и ухудшение межнациональных отношений назвали «острой проблемой» только 5% опрошенных. Этот показатель с 2005 года остается примерно на одном уровне — максимального значения он достигал в 2011 г., когда этот вариант ответа выбрали 9% респондентов. В 2018 году национализм назвали острой проблемой 7% россиян. При этом 14% опрошенных назвали проблемой «наплыв приезжих и мигрантов». Для сравнения, в 2018 году этот вариант ответа выбрали 18%, что было самым высоким значением данного показателя за 14 лет¹.

27 марта 2019 года стало известно, что 84% жителей Сибирского федерального округа (СФО) положительно оценивают состояние межнациональных отношений. Об этом полномочный представитель Президента РФ в округе Сергей Меняйло сообщил на совещании «О практике и задачах субъектов РФ по реализации Стратегии государственной национальной политики». В среднем по России этот показатель составляет 79%, возможность серьезных конфликтов в месте проживания допускают 5,5% жителей СФО (в 2017 году показатель составил 7,9%). Позитивнее всего состояние межэтнических отношений оценивают в Республике Хакасия: там только 1% граждан назвали их напряженными и конфликтными. Негативнее всего о межнациональных отношениях отзываются в Республике Тыва. Однако и там этот показатель за год сократился почти на 8%².

16 апреля на коллегии Федерального агентства по делам национальностей (ФАДН) руководитель ведомства Игорь Баринов отметил, что, по данным текущего мониторинга, 78,4% россиян положительно

¹ <http://www.levada.ru/2019/02/27/samye-ostrye-problemy-3/>

² <https://tass.ru/sibir-news/6263505>

оценивают состояние межнациональных отношений, а 93% граждан отмечают отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной и языковой принадлежности³.

22 мая «Левада-центр» обнародовал результаты исследования «Дом нетерпимости», целью которого было определение «индекса толерантности» в сфере «соседской терпимости». Как показал опрос, наиболее желательными соседями для россиян являются пожилой одинокий человек (195 пунктов), мать-одиночка с ребенком (194) или семья с инвалидом (193). Затем идут очень бедные семьи и очень богатые семьи (181 и 168 пунктов), представители Африки (129 пунктов), вьетнамцы и китайцы (122 пункта) и выходцы с Кавказа или из Средней Азии (104 пункта). Меньше всего респондентам хотелось бы жить по соседству с членами религиозной секты (49 пунктов), гомосексуальной парой (69 пунктов) и неблагополучной семьей (77 пунктов). По мнению социолога «Левада-центра» Карины Пипии, результаты мониторинга укладываются в общий тренд снижения этнофобных настроений в России⁴.

23 мая «Левада-центр» опубликовал итоги всероссийского социологического опроса «Отношение к ЛГБТ-людям». Исследование неожиданно показало, что 47% россиян выступают «за» равные права для геев и лесбиянок. Это самый высокий показатель за 14 лет исследований⁵.

31 мая на заседании в аппарате полномочного представителя Президента РФ в Северо-Кавказском федеральном округе (СКФО) по реализации Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года с участием работников администрации Президента РФ сообщалось, что доля жителей округа, которые положительно оценивают состояние межэтнических отношений, растет. Так, по данным опросов, которые проводятся в СКФО в рамках проектов Распределенного научного центра

³ <http://m.nazaccent.ru/content/29680-barinov-12-rossiyan-ispytyvayut-nepriyazn-k.html>

⁴ <https://www.levada.ru/tag/pipiya/page/2/>

⁵ <https://www.levada.ru/2019/05/23/otnoshenie-k-lgbt-lyudyam/>

межнациональных и религиозных проблем Министерства науки и высшего образования РФ, доля таких граждан составляет от 75 до 92% (наивысший процент в Чеченской Республике). За последние 2 года улучшились показатели в Ставропольском крае и в Республике Северная Осетия-Алания, и в то же время ухудшились показатели в Карачаево-Черкесской Республике⁶.

11 июня «Левада-центр» обнародовал данные социологического опроса, по которым 70% россиян поддержали предложение Президента РФ В. В. Путина в упрощенном порядке выдавать российские паспорта жителям самопровозглашенных Луганской и Донецкой республик. Против этого шага высказалось только 22% респондентов, тогда как 36% считает, что главным следствием раздачи паспортов станет дополнительное бремя для российского бюджета. Таким образом, большинство россиян не воспринимают жителей юго-востока Украины (формально, до решения Президента РФ, иностранных граждан) как «чужаков»⁷.

Однако все, приведенные выше, данные не должны создавать благостной картины. В упомянутом выступлении Игоря Баринава особо подчеркивалось, что, несмотря на имеющиеся позитивные тенденции, около 12% наших сограждан испытывают неприязнь к представителям других национальностей, а 8% заявляют о негативном отношении к себе по мотивам этнической детерминации⁸.

Итоги первого полугодия 2019 года показали, что некоторые вызовы, которые прежде не были столь значимы, стали более актуальными. Речь, прежде всего, идет о массовых межэтнических столкновениях (даже там, где национальный вопрос выростал из бытовых ссор и неурядиц). Так, согласно данным регулярного мониторинга МБПЧ, в первом полугодии 2019 года

⁶ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2940-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-mae-2019-g>

⁷ <https://www.levada.ru/2019/06/11/donbass-vydacha-pasportov-i-budushhee/>

⁸ <http://m.nazaccent.ru/content/29680-barinov-12-rossiyan-ispytyvayut-nepriyazn-k.html>

имели место 6 таких инцидентов. При этом в январе – июле 2017 года силовым сценарием закончился лишь 1 из 3 зафиксированных конфликтов. За аналогичный период 2018 года массовых столкновений на почве агрессивной ксенофобии не фиксировалось вообще.

Следует оговориться особо, что теракт в метро г. Санкт-Петербурга в апреле 2017 года и периодические террористические вылазки на Северном Кавказе (атаки православных храмов в городах Грозном и Кизляре 2018 года) следует отнести к политико-экстремистской активности, так как во всех перечисленных выше случаях политическая мотивация насилия очевидна. В ситуации столкновений в Пензенской (села Чемодановка и Лопатки), Свердловской (г. Нижние Серги) областях первопричина конфликтов — не политика, а бытовые проблемы. В то же время, важно отметить и отсутствие качественной профилактики противоречий в отношениях между местным населением и мигрантами. Очевидно, что конфликтный потенциал накапливался не один месяц и его выход на поверхность вряд ли следует рассматривать как случайность.

Надо также иметь в виду, что сегодня мы наблюдаем общий рост протестных настроений, вызванных ростом цен, налоговой нагрузкой, неэффективной работой государственных институтов. По данным июльского опроса того же «Левада-центра», большинство респондентов не хотят нести ответственность за действия властей.⁹

Эти протестные настроения пока что не выстроены вокруг какой-то целостной идеологии или программы и не возглавляются той или иной политической партией. Они, как правило, стихийны, эмоционально окрашены, лишены четкого видения возможных перемен. В то же время, отсутствие внятных идейно-политических ориентиров, в условиях социального недовольства и бытовых противоречий, может (особенно на местном и региональном уровне) сделать востребованными лозунги «защиты

⁹ <https://www.levada.ru/2019/07/25/bolshinstvo-rossiyan-ne-hotyat-nesti-otvetstvennost-za-dejstviya-vlastej/>

своих от чужаков». Все это требует целевого внимания со стороны органов власти и управления и общественных активистов, правозащитников и оперативного реагирования власти и общества на возникающие инциденты.

При этом необходимо иметь в виду, что декларирование мигрантофобии, неприятия «чужаков», не означает готовности к активному политическому и организационному отстаиванию этой позиции. Оно также не равнозначно реальному общественному поведению, в том числе, готовности участвовать в соответствующих протестных акциях, даже нелегитимных. Однако участие даже в националистических акциях бытовой детерминации по факту говорит о возможности (пусть и незначительной) для последующего политического рекрутирования в ряды радикалов. Тем не менее, разнонаправленные ксенофобские позиции не означают автоматического их «сложения» или «мультипликации». Сама по себе ксенофобская среда — разнородна по идеологическим предпочтениям, степени радикализма и агрессии.

Особым регионом России является Северный Кавказ. Именно здесь на протяжении многих лет действует джихадистское подполье, осуществляющие теракты против государственных служащих и гражданских лиц. Тем не менее, анализ террористической динамики последних лет показывает: число жертв политического насилия на территории Северного Кавказа, в данном случае СКФО, снижается. В первом квартале 2019 года таковыми стал 21 человек (16 убитых). За апрель и май 2019 года этот показатель составил 5 человек¹⁰. Для сравнения отметим, что за первый квартал 2018 года жертвами вооруженного противостояния на территории СКФО стали 27 человек, 20 из них были убиты (12 человек, причастных, по данным правоохранительных органов, к боевикам, 2 сотрудника силовых структур и 6 гражданских лиц).¹¹ За первый квартал 2017 года жертвами

¹⁰ <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/336760/>

Статистика за первый квартал, как правило, публикуется в июне.

¹¹ <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/321985/>

вооруженного противостояния в регионе стали 45 человек (36 убиты)¹². За аналогичный период 2016 г. этот показатель составил 48 человек (20 из них были убиты).¹³ В первом полугодии 2019 года диверсионно-террористическое подполье на Северном Кавказе не осуществило громких резонансных вылазок, сравнимых с такими актами, как нападение на православные храмы в городах Грозном и в Кизляре (они имели место в 2018 году). Из среды подполья не были выдвинуты фигуры, сопоставимые с Докку Умаровым или Шамилем Басаевым, то есть джихадисты, которых бы принимали в качестве весомых лидеров.

Противодействие экстремизму в первом полугодии 2019 года осталось одним из важнейших государственных приоритетов. Выступая на заседании расширенной коллегии Министерства внутренних дел России в феврале 2019 года, Президент России В. В. Путин отметил сокращение общего числа зарегистрированных преступлений на 17%. Глава государства потребовал жестко пресекать деятельность радикальных группировок, предупреждать конфликты на этнической и религиозной почве, выявлять и наказывать тех, кто пытается распространить идеологию агрессии, насилия, нетерпимости.

В то же время, важной тенденцией государственной политики в первой половине 2019 года стала частичная декриминализация ст. 282 УК РФ («Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»). 7 января 2019 года вступили в силу изменения в ст. 282 УК РФ, установленные Федеральным законом от 27.12.2018 г. № 519-ФЗ. Это стало возможным благодаря эффективной обратной связи, инициированной гражданским обществом. В 2018 году многие авторитетные правозащитники, литераторы, общественные деятели выступали с критикой диспропорционального правоприменения в отношении публикаций в СМИ и репостов в интернете. Целью обсуждения этого вопроса стало исключение

¹² <http://betterhumansproject.com/articles/301089/>

¹³ <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/282227/>

обвинительного уклона в правоприменении. Предложения по частичной декриминализации были поддержаны и Президентом России В. В. Путиным. На том же расширенном заседании коллегии МВД РФ он высказался за необходимость отказа от «накрутки статистики» за счет дел, для которых нет оснований¹⁴. На протяжении всего первого полугодия 2019 года многие обвинительные приговоры, вынесенные по ст. 282 УК РФ, были пересмотрены. Граждане, получившие тюремные сроки, были выпущены на свободу.

Были также предприняты шаги по повышению качества и эффективности миграционной политики. Указ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» (далее — Концепция) был подписан Президентом РФ В. В. Путиным 31 октября 2018 года¹⁵. В марте 2019 года глава государства поручил создать рабочую группу по реализации Концепции. Ее возглавил начальник Управления Президента Российской Федерации по обеспечению конституционных прав граждан Максим Травников¹⁶.

Таким образом, противодействие ксенофобии и радикальным националистическим проявлениям в первом полугодии 2019 года снова было обозначено как актуальная задача государства. В то же время, нельзя не заметить, что правоприменительная практика стала более гибкой. Социологические замеры (как осуществляемые органами власти и управления, так и неправительственными экспертами) зафиксировали снижение различных фобий у россиян (этнофобия, гомофобия). В то же время, ряд опасных инцидентов (столкновения на национальной почве, количество которых увеличилось по сравнению с первыми полугодиями 2017 и 2018 гг.) говорят о том, что ксенофобский вызов не следует недооценивать. Он требует пристального внимания, как представителей власти, так и

¹⁴ <https://rg.ru/2019/02/28/vladimir-putin-prizval-povysit-uroven-raskryvaemosti-prestuplenij.html>

¹⁵ <http://www.kremlin.ru/events/president/news/58986>

¹⁶ <http://www.kremlin.ru/events/administration/5998>

исследователей, правозащитников, общественных активистов. Особо актуальными становятся своевременная диагностика возникающих проблем, предотвращение инцидентов или их быстрое купирование, если таковые уже вышли в публичное пространство.

Насилие и вандализм на почве ксенофобии

В январе – июне 2019 года мониторингом МБПЧ зафиксировано 10 нападений, совершенных по мотивам национальной и религиозной вражды. В результате актов агрессии пострадали не менее 9 человек, 2 человека погибли. Бюро известно в общей сложности о 10 инцидентах.

География нападений:

- Москва: 2 (1 человек погиб);
- Санкт-Петербург: 3 (1 человек погиб);
- Республика Саха (Якутия): не менее 5.

Для сравнения отметим, что в январе – июле 2018 года жертвами нападений на почве агрессивной ксенофобии и национальной вражды, по данным мониторинга МБПЧ, стали 24 человека, 6 из них погибли. Зафиксировано в общей сложности 14 инцидентов.

За первое полугодие 2019 года мониторингом МБПЧ зафиксировано не менее 17 актов националистического вандализма (в том числе неонацистская акция-граффити в Приморском крае). За первое полугодие 2018 года было совершено не менее 17 актов вандализма. Из них серийный характер имели акции-граффити (Еврейская автономная область и Пермский край).

В первом полугодии 2019 года ежемесячным мониторингом МБПЧ фиксировались конфликты на почве ксенофобии и межнациональной вражды. В распоряжении МБПЧ имеется информация о 6 подобных инцидентах. В течение отчетного периода 2018 года МБПЧ не фиксировало массовых столкновений на почве национальной и религиозной нетерпимости.

В период новогодних каникул в г. Сургут (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра) местная жительница дважды осквернила статую Будды, специально привезенную из тибетского монастыря местными буддистами и установленную в стеклянном саркофаге на одной из городских улиц в 2014 году¹⁷.

10 февраля 2019 года активисты националистической организации SERB (South East Radical Block) спровоцировали драку с участниками Марша материнского гнева в поддержку «политзаключенных» (речь идет об активистах «Открытой России») в г. Москве. Лидер SERB Гоша Тарасевич (Игорь Бекетов) и его соратники пытались вырвать из рук манифестантов баннеры, но получили от демонстрантов отпор. В столкновения вмешалась полиция¹⁸.

В ночь на 15 февраля в столичном районе Печатники произошел массовый конфликт со стрельбой между представителями азербайджанской и чеченской общин. В столкновениях, по разным данным, участвовали от 20 до 100 человек. Как сообщает сайт ГУ МВД России по г. Москве, в ходе инцидента неустановленные лица произвели выстрелы из травматического оружия. Причиной конфликта стало размещение оскорбительных постов в интернете¹⁹.

14 марта в торговом центре г. Москвы «Кунцево – Плаза» произошла массовая драка с участием 10 – 12 человек. Стороны конфликта дифференцировали друг друга по этническому признаку — русские и чеченцы²⁰.

17 марта в г. Якутске уголовное преступление (изнасилование женщины) спровоцировало волну антииммигрантских (антикиргизских) настроений.

¹⁷ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2918-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-yanvare-2019-g>

¹⁸ <https://zona.media/chronicle/anger-march>

¹⁹ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2929-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-fevrale-2019-g>

²⁰ <https://www.mk.ru/incident/2019/03/15/na-zapade-moskvy-russkie-i-chechency-ustroili-massovuyu-draku.html>

Были разгромлены овощные лавки на местном рынке и избиты 5 человек. 19 марта ситуацию в республике прокомментировали в Профсоюзе трудящихся-мигрантов Якутии. «Это, конечно, гнусное преступление [изнасилование] и большая беда для жертвы», — сказал председатель центрального комитета Профсоюза Ренат Каримов. Вместе с тем, он предупредил об опасности «заигрывания с местным национализмом»²¹.

27 марта на еврейском кладбище в г. Калининграде неизвестные осквернили могилу иудейского проповедника XIX в. Исраэля Салантера. Вандамы нарисовали на надгробии свастику²².

19 апреля, в канун праздника Песах, было подожжено крупнейшее в России еврейское учебное заведение — иешива «Торат Хаим» в Раменском районе Московской области. Вандамы нанесли на здание свастику и цифры 88 и 130 (имелось в виду 130-летие со дня рождения Гитлера)²³.

19 мая в г. Санкт-Петербурге водитель такси совершил нападение на музыканта Александра Заславского. Шофер позволил себе антисемитское оскорбление, после чего заблокировал двери автомобиля и избил пассажира. Вслед за этим нападавший вызвал сотрудников ЧОП «Титан», которые надели на музыканта наручники и отвезли в полицию. Музыкант полагает, что конфликт был инспирирован в связи с его деятельностью в поддержку политзаключенных²⁴.

В ночь на 9 мая в г. Севастополе неизвестные разбили новые мемориальные плиты с именами крымских татар, погибших в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов. В начале мая на средства крымско-татарской общины монумент был дополнен новыми надписями²⁵.

²¹ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2934-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-marte-2019-g>

²² <https://jewish.ru/ru/news/articles/189124/>

²³ <https://lenta.ru/news/2019/04/19/ieshiva/>

²⁴ <https://pn14.info/?p=187110>

²⁵ <https://sevastopol.su/news/v-noch-na-9-maya-vandaly-razrushili-memorial-pavshim-sovetskim-voinam-v-orlovke>

В ночь на 20 мая в г. Санкт-Петербурге в одном из кафе вспыхнул конфликт между выходцами из Узбекистана и уроженцами Северного Кавказа. 4 участника стычки получили ножевые ранения²⁶.

13 июня 2019 года в с. Чемодановка Пензенской области (20 км от областного центра) произошло массовое столкновение между местными жителями и представителями цыганской общины²⁷. Глава Федеральной национально-культурной автономии российских цыган Надежда Деметр заявила, что инцидент произошел из-за ссоры детей²⁸. Так или иначе, конфликт перерос в открытую конфронтацию: селяне в составе 10-15 безоружных мужчин отправились к домам цыган для выяснения отношений. В это время к месту, где проходил разговор, прибыла группа цыган общей численностью не менее 100 человек, завязалась драка, которую удалось прекратить только усилиями дополнительных расчетов правоохранителей. Один человек погиб, еще один попал в реанимацию, трое получили ранения. Уголовное дело об убийстве было передано в Главное следственное управление СК РФ. После столкновения местные жители провели народный сход и перекрыли федеральную трассу М-5 «Урал», потребовав выселить всех цыган из села. Губернатор Пензенской области Иван Белозерцев провел встречу с участниками схода и пообещал призвать виновных к ответственности. При этом далеко не все его оценки (например, акцент на вовлечение США в разжигание локального конфликта) следует признать релевантными²⁹.

На фоне этих событий в интернет-пространстве распространялась заведомо ложная информация о попытках цыган осуществить поджоги в конфликтных районах. По требованию Роскомнадзора фейковый контент

²⁶ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2940-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-mae-2019-g>

²⁷ <https://ria.ru/20190622/1555771327.html>

²⁸ <https://www.ntv.ru/novosti/2203281/>

²⁹ <https://sobesednik.ru/proisshestviya/20190615-gubernator-belozercev-svyazal-volneniya-v-chemodanovke-s-vliyaniem-ssha>

был удален. 17 июня пензенские цыгане — в общей сложности порядка 900 человек — организованно выехали из с. Чемодановки и соседнего с. Лопатки. В пресс-службе Правительства Пензенской области заявили, что принудительной депортации цыганского населения не было. 18 июня были арестованы 28 фигурантов уголовного дела о массовой драке³⁰.

21 июня в г. Нижние Серги Свердловской области в местном баре «Neon» произошла драка между русскими и азербайджанцами. На следующий день двое участников инцидента — 44-летний Александр и 49-летний Руфулла — продолжили выяснение отношений в присутствии около 120 очевидцев. В ходе выяснения отношений Александр ударил оппонента. Травма оказалась несовместимой с жизнью. Убийца был задержан полицией. Распространилась информация, что родственники погибшего попытались взять штурмом отделение, куда был доставлен Александр, чтобы линчевать преступника. Впрочем, полицейские опровергли эту версию. В соцсетях распространялись угрозы «начать резать русских», если убийца не будет выдан. В населенный пункт были стянуты отряды ОМОНа, некоторое время город был оцеплен силовиками³¹.

Массовые выступления и протестные акции

С одной стороны, в течение первого полугодия 2019 года массовые акции националистов воспроизвели тенденции прежних лет. Среди них можно выделить попытки использования левой (революционной) и либеральной риторики для защиты этнонационалистических целей и задач (борьба этнопреступностью, введение виз со странами Центральной Азии и Закавказья). Идеологическая эклектика по-прежнему отличает акции ксенофобского содержания. В них лозунги защиты «русской нации»

³⁰ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2944-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-iyune-2019-g>

³¹ https://echo.msk.ru/blog/statia_iz_regiona/2451181-echo/

сочетаются с требованиями социальной справедливости, защиты прав человека и освобождения «политзаключенных».

С другой стороны, некоторые сюжеты стали обозначаться более выпукло. Среди требований националистов громче зазвучали призывы «защитить рунет» от вмешательства властей. Стала чаще звучать экологическая тема. Не исключено, что по мере актуализации темы «честных выборов», националисты попытаются подверстать этот политический сюжет под свои интересы.

Некоторые темы, такие как возможная уступка Японии российских островов Курильской гряды, выглядят, как политически конъюнктурные. Они возникли из-за многочисленных публикаций в СМИ и соцсетях с предположениями по поводу возможных уступок со стороны российского руководства на фоне активизации российско-японских переговоров.

Следует заметить, что в целом на протяжении первых шести месяцев 2019 года националистам не удалось мобилизовать значительные общественные симпатии в свой адрес. Даже такие их традиционные акции, как «Русский Первомай», по факту провалились.

23 февраля 2019 года прошли протестные акции против возможной передачи Японии российских островов Курильской гряды. Их поддержали движения «Левый фронт», «Партия дела», незарегистрированная партия «Другая Россия», движение Игоря Стрелкова (Гиркина) «Новороссия» и несколько левых и националистических организаций. Аналогичные выступления также имели место в городах Москве, Белгороде, Калининграде, Костроме, Пензе, Ростове-на-Дону, Канске (Красноярский край) и ст. Лысогорская (Ставропольский край)³².

24 февраля в шествии памяти Бориса Немцова в г. Москве приняли участие члены националистических организаций — Комитета «Нация и свобода», «Ассоциации народного сопротивления», «Национал-

³² <https://ru.krymr.com/a/news-v-moskve-protestuut-protiv-peredachi-kurilskih-ostrovov-yaponii/29720398.html>

революционного авангарда», «Правого блока». В последней колонне был замечен досрочно освобожденный в связи с декриминализацией ст. 282 УК РФ Дмитрий Демушкин. По данным очевидцев, численность каждой из групп варьировалась в пределах 15-30 человек. Националисты несли баннеры с символикой и лозунгами своих организаций³³.

10 марта в г. Москве несколько групп националистов участвовали в митинге против изоляции Рунета. В акции приняли участие представители «Правого блока», Комитета «Нация и свобода», Ассоциации народного сопротивления, Национал-революционного авангарда, движения «Молодые консерваторы».

17 марта в г. Москве на площади им. А. Суворова снова прошел санкционированный митинг против возможной передачи российских островов Курильской гряды Японии. В манифестации приняли участие около 1 тыс. человек. В их числе — представители организаций: «Левый Фронт», «Партия дела», Координационный Совет Оппозиции, Движение «Новороссия», РОЙ ТВ, Всероссийский комитет защиты территориальной целостности страны, «Гражданская солидарность», «Другая Россия»³⁴.

7 апреля в г. Архангельске местные националисты присоединились к митингу против строительства мусорного полигона «ЭкоТехноПарк Шиес»³⁵.

С 8 по 10 апреля в г. Москве участники группы SERB провоцировали активистов организации «Против пыток и дискриминации», проводивших одиночные пикеты в связи с делом «Сети» на Лубянской и Манежной площадях. 9 апреля полиция задержала двух пикетчиков и главу SERB И. Бекетова (Г. Тарасевича).

11 апреля Комитет «Нация и Свобода» провел акцию против изоляции российского интернета у стен Государственной Думы ФС РФ. 20 апреля

³³ <https://www.rbc.ru/politics/24/02/2019/5c7290c79a7947aa69d4c55a>

³⁴ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2934-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-marte-2019-g>

³⁵ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2939-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-aprele-2019-g>

аналогичные одиночные пикеты активисты «Нации и Свободы» провели у здания Московского технического университета связи и информации³⁶.

13 апреля на Суворовской площади в г. Москве представители различных националистических группировок приняли участие в митинге, ориентированном на проблемы ЖКХ и незаконных городских застроек³⁷.

1 мая 2019 года традиционная акция националистов «Русский Первомай» фактически не состоялась. В г. Санкт-Петербурге адепты Комитета «Нация и Свобода» и «Славянской Силы Северо-Запада» присоединились к общей первомайской демонстрации. Самостоятельную колонну численностью порядка 15 человек удалось создать только членам движения «Русско-славянское объединение и возрождение». «Русский Первомай» в Пскове собрал 8 человек, в Симферополе — 4 человека. В г. Москве сторонники Комитета «Нация и Свобода» и Ассоциации народного сопротивления провели конференцию «по вопросам истории, тактики и практики социально-политических протестов».

2 мая представители различных националистических движений и групп приняли участие в акции «Помним Одессу» на Суворовской площади в г. Москве. Митинг собрал порядка 200 человек. В этот же день в г. Санкт-Петербурге члены «Русско-славянского объединения и возрождения» почтили память погибших в одесском Доме профсоюзов Минутой молчания. Около 20 человек с флагами Новороссии провели протестную акцию у здания генерального консульства Украины в г. Санкт-Петербурге. Кроме того, 2 мая порядка 20 человек в одежде с символикой движения «Новороссия» вышли к памятнику Татищеву в г. Екатеринбурге³⁸.

³⁶ <https://www.forumfreerussia.org/articles/2019-04-11/russkie-natsionalisty-proveli-aktsiyu-protesta-u-gosudarstvennoj-dumy/ffr/>

³⁷ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2939-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-aprele-2019-g>

³⁸ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2940-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-mae-2019-g>

11 мая организация «Правый блок» провела одиночные пикеты против закона о рунете и в поддержку политзаключенных. Акции состоялись в городах Астрахани, Костроме и Воскресенске (Московская область)³⁹.

16 мая участники «Ассоциации народного сопротивления» разместили на воротах патриаршей резиденции в Чистом переулке в г. Москве баннер с надписью «Извинись за Екб» и закидали территорию управления делами Московского патриархата дымовыми шашками⁴⁰.

22 мая активисты Комитета «Нация и Свобода» пикетировали соборную мечеть г. Москвы под лозунгами: «Нам не нужна Россия без русских!», «За визовый режим со странами Закавказья, Средней Азии и Дальнего Востока»⁴¹.

4 июня члены движения «Русская Молодежная Организация Всемирного Русского Народного Собора» провели пикеты у диппредставительств Республики Армения в городах Москве и Санкт-Петербурге. Активисты потребовали выдать России предполагаемого убийцу бывшего спецназовца ГРУ Никиты Белянкина. Последний погиб в драке с уроженцами Армении 2 июня 2019 года в Подмосковье. Московские пикетчики были задержаны правоохранителями⁴².

16 июня Комитет «Нация и свобода» организовал народный сход в столичном районе Бутово, где 7 июня 2019 года в драке с выходцами из Республики Таджикистан был убит спортсмен Сергей Чуев. В социальных сетях и в ходе акции распространялись лозунги «Миграционная политика Путина достала всех»⁴³.

³⁹ Там же.

⁴⁰ https://www.znak.com/2019-05-17/k_moskovskoy_aktivistke_posle_akcii_izvinis_za_ekb_u_patriarhii_prishla_policiya

⁴¹ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2940-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-mae-2019-g>

⁴² <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2944-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-iyune-2019-g>

⁴³ https://vk.com/wall-17736722_24829

Также 16 июня в г. Новосибирске около 30 сторонников Национально-демократической партии провели митинг, на котором потребовали ввести визовый режим со среднеазиатскими странами. Его темой была обозначена борьба с «этнопреступностью» и почитание «русских героев»⁴⁴.

18 июня в г. Санкт-Петербурге партия «Другая Россия» провела митинг против строительства полигона по переработке мусора в г. Шиесе Архангельской области. На демонстрации были замечены представители Постоянно действующего совещания национально-патриотических сил России и движения «Идентаристы России».

23 июня представители Национально-революционного авангарда, Комитета «Нация и свобода», Русского объединенного национального альянса, Ассоциации народного сопротивления и партии «Другая Россия» приняли участие в митинге на проспекте им. А. Сахарова в г. Москве «против полицейского произвола»⁴⁵.

28 июня лидер группы «Коррозия металла» Сергей Троицкий, также известный как Паук, выдвигающий свою кандидатуру на выборах в Московскую городскую думу по округу № 43, заявил о намерении сформировать «Русскую партию москвичей»⁴⁶.

Миграционные процессы: политика властей, законодательство, проявление мигрантофобии

Миграционные процессы привлекают к себе особое внимание. С одной стороны, внутри России политики и эксперты на фоне непрекращающейся конфронтации с Западом активно критикуют европейские страны за излишний либерализм по отношению к выходцам из Африки и Ближнего Востока, а также за практики «мультикультурализма».

⁴⁴ <https://ruspartia.livejournal.com/1266722.html>

⁴⁵ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2944-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-iyune-2019-g>

⁴⁶ <https://ria.ru/20190215/1550937604.html>

С другой стороны, работают интеграционные резоны в Евразии. Россия реализует такие проекты, как Евразийский экономический союз (требующий свободного перемещения рабочей силы между РФ и Казахстаном, Киргизией, Арменией, Белоруссией) и ОДКБ (куда также входит и Таджикистан). Все это требует миграционного «либерализма» уже от российских властей.

Налицо коллизия между соображениями безопасности (угроза экстремизма и распространения радикальных идеологий из новых независимых государств постсоветского Юга вполне реальна) и интересами экономики. Российское присутствие в странах Центральной Азии также важно для продвижения всего спектра российских национальных интересов.

Следует заметить, что подходы государства к миграции в последнее время стали более целостными. Властям удается балансировать между социально-экономической необходимостью привлечения иностранных граждан в страну и обеспечением национальной безопасности (в самом широком смысле этого слова). Тем не менее, на примере отдельных регионов (Республика Якутия) мы видим попытки выстраивания собственных приоритетов миграционной политики, не всегда согласующихся с федеральными подходами.

С 1 января 2019 года вступило в силу новое положение ст. 16 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ», расширяющее перечень обязанностей приглашающей стороны по отношению к приглашенному ею в РФ иностранному гражданину/лицу без гражданства. Новая редакция статьи закона содержит пункт б, согласно которому приглашающая сторона обязана принимать меры по обеспечению соблюдения приглашенным иностранным лицом/лицом без гражданства порядка пребывания (и проживания) в России

в части соответствия заявленных целей въезда в страну и фактически исполняемой таким гражданином деятельности⁴⁷.

9 января Министерством юстиции РФ зарегистрирован приказ Министерства труда и социальной защиты РФ об утверждении профессионального стандарта «Специалист по трудовой миграции», разработанного рабочей группой по инициативе и под руководством Союза МАТМ (Международный альянс «Трудовая миграция»). Отмечается, что реализация данного стандарта предполагает создание системы подготовки и развития профессиональных кадров и системы независимой оценки их квалификации с возможностями адаптации этих систем к различным условиям их внедрения⁴⁸.

С 16 января вступила в силу новая норма Кодекса РФ об административных правонарушениях (КоАП). Часть 2 статьи 18.9 КоАП РФ регламентирует, какую ответственность может понести принимающая сторона, если не примет необходимых мер по обеспечению соблюдения приглашенным иностранным лицом без гражданства цели въезда или сроков выезда из РФ⁴⁹.

28 февраля 2019 года Президент России В. В. Путин на расширенном заседании коллегии МВД подчеркнул, что одна из задач министерства — обеспечить порядок и законность в сфере миграционного законодательства и сформировать современную систему миграционных правил для законопослушных мигрантов⁵⁰.

6 марта Президент РФ В. В. Путин поручил создать рабочую группу по реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы. Ее возглавил начальник Управления Президента РФ по обеспечению конституционных прав граждан Максим

⁴⁷ https://rusjurist.ru/inostrannye_grazhdane_i_organizacii/novyy-migracionnyj-zakon-izmeneniya/

⁴⁸ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2918-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-yanvare-2019-g>

⁴⁹ <https://rucodex.org/koap/izmeneniya-2019/>

⁵⁰ <http://www.kremlin.ru/events/president/news/59913>

Травников. В состав группы вошли заместитель руководителя Федерального агентства по делам национальностей Михаил Мишин, начальник Главного управления по вопросам миграции МВД РФ Валентина Казакова и другие⁵¹.

13 марта председатель Комитета Государственной Думы ФС РФ по делам национальностей Ильдар Гильмутдинов заявил, что законопроект о социально-культурной адаптации мигрантов, разработанный Федеральным агентством по делам национальностей, должен быть более реалистичным и компактным. По мнению парламентария, данный законопроект не подкреплен необходимыми ресурсами — предполагаемая стоимость его реализации составляет несколько миллиардов рублей. Он также добавил, что в законе должно быть определено, кто именно будет заниматься вопросами адаптации мигрантов, и какая роль отводится в нем НКО⁵².

14 марта стало известно, что Правительство РФ намерено привлечь в Россию до 10 млн иностранцев для компенсации убыли населения. В качестве стран-доноров рассматриваются Украина, Казахстан, Узбекистан, Молдавия. Переселением займутся специальные структуры по реализации новой Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы. В их числе — Правительственная комиссия по миграционной политике во главе с первым заместителем Председателя Правительства РФ Антоном Силуановым⁵³.

27 марта на официальном сайте Правительства Якутии был опубликован подписанный ее главой Айсеном Николаевым указ, запрещающий мигрантам заниматься определенными видами работ в республике. С критикой документа выступила Межрегиональная организация «Киргизское единение». Ее председатель Абдыганы Шакиров подчеркнул, что данная мера противоречит договору Евразийского экономического союза и

⁵¹ <http://www.kremlin.ru/events/administration/59986>

⁵² <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2934-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-marte-2019-g>

⁵³ [https://www.znak.com/2019-03-](https://www.znak.com/2019-03-14/smi_kreml_zh_schet_migrantov_zh_pyat_let_hochet_uzvelichit_naselenie_rossii_na_5_10 mln)

14/smi_kreml_zh_schet_migrantov_zh_pyat_let_hochet_uzvelichit_naselenie_rossii_na_5_10 mln

российскому законодательству, и пообещал обратиться за поддержкой к Президенту РФ. В свою очередь, первый заместитель председателя Комитета по государственному строительству и законодательству Государственной Думы ФС РФ Михаил Емельянов заявил, что указ главы Якутии вступает в конфликт с российскими законами, но это «вынужденная мера»⁵⁴. При этом за неделю до публикации указа, 20 марта, заместитель генпрокурора РФ Игорь Ткачев провел межведомственное совещание в Якутске. На встрече были оглашены официальные данные: в 2018 году в Республике Саха (Якутия) было выявлено более двухсот нарушений закона в миграционной сфере и сфере межнациональных отношений⁵⁵.

21 марта в России для граждан Киргизии была объявлена миграционная амнистия. Киргизским мигрантам, незначительно нарушившим миграционное законодательство, было позволено покинуть Россию до 22 апреля и въехать обратно в любые сроки без привлечения к ответственности. В прошлом году миграционную амнистию для граждан Киргизии объявляли два раза — в октябре и декабре. Тогда этой возможностью воспользовались порядка 100 тыс. человек⁵⁶.

1 апреля председатель Комиссии по миграционным вопросам и социально-культурной адаптации иностранных граждан Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям Асламбек Паскачев провел встречу с директором Бюро Международной организации по миграции в Москве Абдусаттором Эсоевым. Обсуждались актуальные проблемы миграции в России и мире, были намечены новые пути сотрудничества⁵⁷.

⁵⁴ <https://www.kommersant.ru/doc/3925433>

⁵⁵ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2934-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-marte-2019-g>

⁵⁶ https://kaktus.media/doc/388643_v_rossii_obiavili_migracionnyu_amnistiю_dlia_kyrgyzstancsev_telefony_goriachey_linii.html

⁵⁷ <http://www.migimo.ru/news/2659/>

17 апреля в Кремле президенты России и Таджикистана Владимир Путин и Эмомали Рахмон подписали Соглашение об организованном наборе граждан Республики Таджикистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации⁵⁸.

24 апреля Владимир Путин подписал указ, позволяющий жителям ряда районов юго-восточных регионов Украины получить гражданство России в упрощенном порядке. 29 апреля российский лидер выразил мнение, что жители РФ и Украины выиграют от общего гражданства: «Я много раз говорил, что украинцы и русские — братские народы и даже более того. Я вообще считаю, что это один народ... и если у нас будет общее гражданство, от этого только выиграют и русские, и украинцы. Мы будем сильнее и успешнее»⁵⁹.

25 апреля Владимир Путин и лидер Северной Кореи Ким Чен Ын на переговорах обсудили вопрос о трудовых мигрантах из КНДР в РФ и неконфликтные пути решения возникающих проблем в этой сфере. «Тут существуют разные варианты — есть вопросы гуманитарного характера, есть вопросы, связанные с реализацией прав этих людей. Есть спокойные, неконфронтационные решения», — указал Президент РФ, отвечая на вопрос о трудовых мигрантах из КНДР, которые должны были покинуть Россию⁶⁰.

14 мая на совещании по вопросам социально-экономического развития Астраханской области в г. Ахтубинске Президент РФ В. В. Путин заявил, что получение патентов на работу в РФ должно быть доступной процедурой для мигрантов, но в этой сфере необходимо сохранение контроля⁶¹.

15 мая Министерство экономического развития РФ выступило с идеей упростить условия оформления трудоустройства для высококвалифицированных иностранных работников. Заместитель

⁵⁸ <http://www.kremlin.ru/supplement/5404>

⁵⁹ <https://tass.ru/info/6371814>

⁶⁰ <https://www.1tv.ru/news/2019-04-25/364167->

vo_vladivostoke_zavershilis_peregovory_vladimira_putina_i_kim_chen_yna

⁶¹ <http://www.kremlin.ru/events/president/news/60518>

руководителя Министерства экономического развития РФ Илья Торосов предложил снизить порог зарплат, определяющий высокую квалификацию, ввести возможность дистанционного подтверждения высокой квалификации и упростить получение гражданства выпускникам российских вузов, при этом сохранив уже имеющееся⁶².

18 мая российские соотечественники из стран Америки, Австралии и Новой Зеландии выступили с предложением создать избирательный округ для дальнего зарубежья, чтобы иметь своего представителя в Государственной Думе ФС РФ. Как сообщил председатель Регионального совета соотечественников, проживающих за рубежом, Дмитрий Лобков, такая практика применяется в Испании и Франции. Между тем, депутат Государственной Думы ФС РФ Павел Шперов отметил, что пока для такой инициативы существуют юридические препятствия⁶³.

4-5 июня в г. Москве прошла международная конференция «Глобальные тренды миграции 2020». Одна из обсуждаемых тем — положение в России мигрантов из Украины. По мнению экспертов, более 1 млн украинцев в РФ нуждаются в миграционной амнистии, иначе им грозит депортация. Часть из них уже вынуждена переходить на нелегальное положение.

7 июня первый заместитель Председателя Правительства РФ, министр финансов Антон Силуанов сообщил в кулуарах Петербургского экономического форума, что ставку налога на доходы физических лиц для резидентов и нерезидентов в России могут уравнивать с начала 2020 года. Законопроект, вводящий налоговые льготы для мигрантов, будет представлен в Государственную Думу ФС РФ в осеннюю сессию⁶⁴.

11 июня появилась информация о том, что трудовые мигранты из стран Евразийского экономического союза будут получать пенсии, даже если

⁶² <https://www.rbc.ru/economics/15/05/2019/5cdb80459a7947d7881d9a20>

⁶³ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2940-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-mae-2019-g>

⁶⁴ <https://lenta.ru/news/2019/06/07/ndfl/>

трудилась не у себя дома, а в одной из стран содружества. Сейчас государства готовят к подписанию соглашение о пенсионном обеспечении. Ожидается, что осенью его подпишут и к новому году ратифицируют. Проект документа предполагает, что за стаж работы, приобретенный до момента его вступления в силу, пенсии назначаются и выплачиваются страной, где человек проживает. Обращаться за пенсией трудящиеся смогут либо в пенсионные органы государства проживания, либо государства трудоустройства. Пенсионной информацией страны ЕАЭС будут обмениваться в электронном виде. В настоящее время проект соглашения рассматривается Экспертным советом при Правительстве РФ⁶⁵.

18 июня в Московском доме национальностей прошло расширенное заседание Комиссии по миграционным вопросам и социально-культурной адаптации иностранных граждан Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям на тему: «Опыт и проблемы правозащитной деятельности в сфере миграции». В мероприятии приняли участие представители Администрации Президента РФ, Федерального агентства по делам национальностей, аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Министерства внутренних дел РФ, Международной организации миграции, посольств иностранных государств, других органов исполнительной и законодательной власти, национальных общественных организаций, Общественной палаты РФ, экспертного сообщества⁶⁶.

26 июня в г. Казани прошло заседание Координационного совета по межнациональным и межконфессиональным отношениям, в котором приняли участие представители органов власти и общественности. В рамках заседания была обсуждена работа рабочей группы по профилактике правонарушений среди иностранных граждан, совершаемых в

⁶⁵ https://www.newsru.com/finance/11jun2019/pension_migra.html

⁶⁶ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2944-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-iyune-2019-g>

муниципальном образовании г. Казани, и муниципальной комиссии по реализации законодательства о языках Республики Татарстан в Казани⁶⁷.

Реакция властей на агрессивную ксенофобию и проявления экстремизма

28 февраля 2019 года в ходе выступления на расширенной коллегии МВД РФ Президент России В. В. Путин констатировал, что противодействие экстремизму является «важнейшим направлением» работы государственных структур.⁶⁸

12 марта пресс-секретарь Президента РФ Дмитрий Песков, комментируя заявление спикера Парламента Чеченской Республики Магомеда Даудова, отметил, что традиция кровной мести не укладывается в правовое поле России. Ранее сообщалось, что М. Даудов объявил кровную месть живущему в Польше чеченскому блогеру Тумсо Абдурахманову, который назвал предателем чеченского народа первого президента Чечни Ахмата Кадырова. После этого пресс-секретарь главы Чеченской Республики Альви Каримов указал, что слова М. Даудова неверно переведены с чеченского языка⁶⁹.

Схожая история имела место 15 марта. Стало известно, что депутат Парламента Чеченской Республики от партии «Единая Россия» Магомед Хамбиев заявил, что не любит русских и не разговаривает с ними. Министр Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации Джамбулат Умаров выразил сомнение в адекватности перевода первоисточника: «Он говорил на чеченском. Оппозиционеры дали вольный перевод, интерпретировали неверно. Это не в первый раз происходит подобное. Я не верю, что человек мог сказать такое»⁷⁰.

⁶⁷ Там же

⁶⁸ <http://www.kremlin.ru/events/president/news/59913>

⁶⁹ <https://ria.ru/20190312/1551720543.html>

⁷⁰ https://www.znak.com/2019-03-15/chechenskiy_deputat_ot_edinoy_rossii_zayavil_chno_ne_lyubit_russkih

10 апреля 2019 года Генеральный прокурор РФ Юрий Чайка выступил на пленарном заседании Совета Федерации Федерального Собрания РФ с докладом о состоянии законности и правопорядка в 2018 году и о проделанной работе по их укреплению. «В прошедшем году зарегистрировано 1265 (меньше на 16,8%) преступлений экстремистской направленности, из которых более 80% составили деяния, предусмотренные ст. УК РФ 280 ("Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности") и ст. 282 УК РФ ("Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства"). Свыше трех четвертей из них составляют преступления, связанные с пропагандой идей национального, религиозного, расового превосходства в социальной сети "ВКонтакте" (ст. 282 УК РФ)», — отметил генпрокурор⁷¹.

9 мая, выступая перед началом военного парада на Красной площади, Президент РФ В. В. Путин заявил: «Россия открыта к сотрудничеству со всеми, кто готов на деле противостоять терроризму, неонацизму и экстремизму. Коллективный отпор носителям смертоносных идей снова имеет определяющее значение. Мы призываем все страны осознать нашу общую ответственность за создание эффективной, равной для всех системы безопасности»⁷².

30 мая Комитет Государственной Думы ФС РФ по безопасности и противодействию коррупции рекомендовал принять в первом чтении законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части совершенствования правового регулирования использования нацистской символики в произведениях науки, литературы, искусства». Данный законопроект был разработан Общероссийским народным фронтом (ОНФ). Он предполагает исключение ответственности за демонстрацию нацистской символики в произведениях науки, литературы, искусства, в

⁷¹ <https://procrf.ru/news/734623-doklad-generalnogo-prokurora-rf.html>

⁷² <https://ria.ru/20190509/1553378921.html>

СМИ, в учебных и просветительских целях образовательными организациями «при условии осуждения нацизма и экстремизма, формирования негативного отношения к идеологии нацизма и экстремизма, и отсутствия признаков пропаганды и (или) оправдания любой нацистской и экстремистской идеологии»⁷³.

В июне 2019 года депутат Государственной Думы ФС РФ Валерий Рашкин (КПРФ) анонсировал законопроект, призванный защитить от обвинений в экстремизме деятельность по проведению социологических опросов на данную тему. В пояснительной записке парламентарий напомнил, что в декабре 2017 года Старооскольский городской суд приговорил к 2,5 годам колонии студента юридического факультета Воронежского экономико-правового института Александра Крузе за то, что он разместил в социальной сети опрос для своей дипломной работы «Экстремизм в современных условиях: международные аспекты противодействия». В итоге сам студент был признан экстремистом. В. Рашкин напомнил, что проведение социологических исследований являются законным видом деятельности, имеющим большое общественно-политическое значение. Однако Правительство РФ законопроект не поддержало, указав, что проведение соцопросов «не может образовать состава преступлений, предусмотренных ст. 282 УК РФ («Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства») и ст. 282.1 УК РФ («Организация экстремистского сообщества»)»⁷⁴.

6 июня Президент РФ В. В. Путин на встрече с главами международных информационных агентств в рамках Петербургского международного экономического форума заявил о важности сохранения исторической памяти о Второй мировой войне и осудил тенденции героизации нацистов в ряде стран Восточной Европы и Прибалтики. «Почему сегодня по некоторым

⁷³ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2940-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-mae-2019-g>

⁷⁴ <https://news.rambler.ru/sociology/42313148-sotsoprosy-predlagayut-zaschitit-ot-obvineniy-v-ekstremizme/>

столицам Восточной Европы, на Украине, в Прибалтике разгуливают люди со свастикой? Почему там происходит героизация нацизма? Вы знаете, я, кроме активистов еврейского движения в Восточной Европе, не видел ни разу, чтобы кто-то этому сопротивлялся... Все остальные помалкивают почему-то, исходя из сегодняшних, сиюминутных тактических соображений. Это безобразие, это мерзко просто», — резюмировал глава государства⁷⁵.

Правоприменительная практика

Важнейшим трендом первой половины 2019 года стала частичная декриминализация ст. 282 УК РФ («Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»). Это во многом стало следствием прошлогодних дискуссий вокруг обоснованности использования СМИ и интернета в разжигании ксенофобских настроений. В нее были вовлечены правозащитники, журналисты, политики, представители медиасообщества. Данная тема даже вышла на высший государственный уровень, а именно — она обсуждалась на прямой линии с Президентом России В. В. Путиным⁷⁶.

7 января 2019 года вступили в силу изменения в ст. 282 УК РФ, установленные Федеральным законом от 27.12.2018 № 519-ФЗ. После принятия поправок привлечь к уголовной ответственности можно только лицо, которое ранее в течение года привлекалось к административной ответственности за аналогичное деяние. За совершение такого деяния ч. 1 ст. 282 УК РФ предусмотрено наказание в виде штрафа в размере от 300 тыс. рублей или лишения свободы на срок до 5 лет. Принятые меры позволят в будущем исключить чрезмерно суровые наказания за разовые неосторожные высказывания или перепосты в интернете⁷⁷.

⁷⁵ <https://ria.ru/20190606/1555328339.html>

⁷⁶ <http://natpress.net/index.php?newsid=19096>

⁷⁷ <http://duma.gov.ru/news/29223/>

Уже в январе 2019 года это позволило прекратить ряд резонансных уголовных дел, например, в отношении барнаульцев Андрея Шашерина, Даниила Маркина, обвиненных в «оскорблении чувств верующих» и «достоинства христиан», или чебоксарского оппозиционера Алексея Миронова⁷⁸.

28 февраля 2019 года Президент России В. В. Путин, выступая на расширенном заседании коллегии МВД, заявил: «Нужно видеть, откуда исходит реальная угроза, а не накручивать статистику за счет дел, для которых нет веских оснований. Но если основания есть — работать надо. Не следить, как вода течет по речке, и глазами провожать»⁷⁹.

Тем не менее, с поправкой законодательной новеллы, практика наказаний за использование интернета и СМИ в целях разжигания расовой и национальной ненависти сохранилась. Так 9 января прокуратура Фокинского района г. Брянска поддержала обвинение по уголовному делу в отношении 40-летнего местного жителя, который на своей странице в интернете размещал материалы ксенофобского характера. В г. Самаре 17 января был вынесен приговор 28-летнему Дмитрию Щипанову за публикации в соцсети «ВКонтакте» постов, направленных на возбуждение вражды по национальному признаку и содержащих призывы к экстремизму⁸⁰.

Впрочем, правоприменительная практика не сводима исключительно к публикациям и репостам националистического содержания. 10 января в г. Краснодаре, в ходе совместных мероприятий ФСБ и МВД, по месту проживания одного из местных жителей, подозреваемого в связях с националистическими группировками, обнаружены незаконно хранившиеся оружие и боеприпасы. Фигурант был задержан⁸¹.

⁷⁸ Подробный обзор по прекращенным уголовным делам см.: <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2918-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-yanvare-2019-g>

⁷⁹ <http://www.kremlin.ru/events/president/news/59913>

⁸⁰ <https://news.rambler.ru/crime/41575235-za-ekstremistskie-publikatsii-samartsu-zapretili-razmeschat-posty-v-sotssetyah/>

⁸¹ <http://www.interfax-russia.ru/South/news.asp?sec=1671&id=995930>

14 января 2019 года Дзержинский районный суд г. Волгограда начал рассмотрение уголовного дела в отношении участников запрещенного в России движения «Артподготовка». На скамье подсудимых оказались 5 человек, подозреваемых в попытках организации массовых беспорядков в г. Москве в 2017 году. Дело поступило в суд еще летом 2018 года⁸². 5 апреля 2019 года в суд вынес приговор по этому делу. Четверо фигурантов получили различные сроки (от трех до полутора лет), один — приговорен к наказанию условно⁸³.

15 января слушание дела об убийстве африканского студента в феврале 2017 года в г. Казани и нападениях на граждан Киргизии и Афганистана началось в Верховном суде Татарстана с участием присяжных заседателей. Фигурантам дела (Руслану Архипову, Роману Халилову, Ростиславу Малахову и Аделе Аскаровой) предъявлены обвинения по 18 преступлениям, совершенным на почве расовой ненависти⁸⁴. 14 июня Верховный суд Республики Татарстан вынес по делу обвинительные приговоры. Были назначены следующие сроки: Р. Архипову — 24 года колонии строгого режима, А. Аскаровой — 4 года колонии общего режима, Р. Малахову — 3 года колонии строгого режима, Р. Халилову — 24,5 лет колонии строгого режима.⁸⁵

18 января в г. Санкт-Петербурге сотрудники Центра «Э» задержали Дмитрия Боброва (Шульца). Осенью 2017 года он уклонился от выслушивания собственного приговора, и в результате 14 месяцев наказание не могло настичь его. 11 сентября 2017 г. Красногвардейский районный суд признал Д. Боброва виновным в возбуждении ненависти либо вражды, а равно в унижении человеческого достоинства по признакам расы (ч. 1 ст. 282 УК РФ). Поводом для возбуждения уголовного дела стали два поста в

⁸² <https://www.kommersant.ru/doc/3854116>

⁸³ <https://ovdinfo.org/express-news/2019/04/05/v-volgograd-prigovorili-k-realnym-srokam-chetveryh-storonnikov>

⁸⁴ <https://www.interfax.ru/russia/646256>

⁸⁵ <https://sntat.ru/kriminal/polveka-na-dvoikh-za-ubiystvo-studenta-iz-chada-i-napadeniya-na-inostr/>

соцсети «ВКонтакте». Суть текстов сводилась к разделению людей на «высшую» и «низшую» расы. Бобров вину не признал⁸⁶.

21 января суд Советского района г. Новосибирска приговорил лидера праворадикального сообщества «Сибирь-18» 22-летнего Алексея Бахтина (известен как White Pride) к полутора годам лишения свободы, в связи с публичными призывами к экстремизму (ч. 2 ст. 280 УК РФ)⁸⁷.

22 января Московский окружной военный суд вынес приговор трем активистам запрещенного движения «Артподготовка», обвиняемым в подготовке теракта в г. Москве в ноябре 2017 года. Олег Дмитриев приговорен к 8 годам колонии строгого режима, Олег Иванов — к 7 годам колонии строгого режима, Сергей Озеров — к 8 годам колонии строгого режима⁸⁸.

В этот же день Верховный суд Республики Крым приговорил к 4 годам лишения свободы в колонии общего режима и 1 году ограничения свободы по ч. 1 ст. 282.2 УК РФ организатора местной ячейки экстремистской организации «Таблиги Джамаат» Рената Сулейманова. Трое его сообщников — Талят Абдурахманов, Сейран Мустафаев и Арсен Кубединов — получили условные сроки⁸⁹.

24 января Северо-Кавказский окружной военный суд огласил приговор по уголовному делу Загалава Султанбегова, который размещал на своей общедоступной странице в одной из социальных сетей видеоматериалы, содержащие призывы к осуществлению террористической деятельности и оправданию терроризма. Подсудимый полностью признал свою вину⁹⁰.

⁸⁶ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2918-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-yanvare-2019-g>

⁸⁷ http://usd.nsk.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=6&did=8182

⁸⁸ <https://ria.ru/20190122/1549711332.html>

⁸⁹ <https://ovdinfo.org/express-news/2019/01/22/sud-v-krymu-vynes-prigovor-chetyrem-figurantam-dela-tabligi-dzhamaat>

⁹⁰ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2918-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-yanvare-2019-g>

5 февраля в г. Москве завершились следственные мероприятия по делу «Нового величия», организации, члены которой обвиняются следствием в создании экстремистского сообщества и планировании захватить власть в России насильственным путем⁹¹.

6 февраля Набережно-Челнинский городской суд (Республика Татарстан) признал экстремистской организацией неофициальное фандвижение футбольного клуба «Камаз» Autograd Crew. Объединение, возглавляемое 31-летним Максимом Душиным, было образовано в г. Набережные Челны в 2008 году, его участники являются носителями ультраправых взглядов⁹².

18 февраля Краснодарский краевой суд вынес обвинительный приговор членам банды «краснодарских стрелков», которыми руководил Владислав Гмыря — бывший лидер праворадикальной организации «Пит Буль», признанной экстремистской в 2010 году. Обвиняемые проходили сразу по нескольким уголовным статьям⁹³.

В феврале 2019 года продолжились досрочные освобождения лиц, осужденных за преступления на почве ксенофобии и национализма, и смягчения соответствующих приговоров. Наиболее яркими кейсами в этом месяце стали освобождение от наказания по статье об экстремизме бывшего полковника ГРУ Владимира Квачкова (ранее, в 2013 году, был осужден за подготовку государственного мятежа), а также смягчение приговора лидеру «татарского патриотического фронта» «Алтын Урда» («Золотая Орда») Данису Сафаргали. Дмитрий Демушкин (экс-лидер запрещенных объединений «Русские» и «Славянский союз») был досрочно отпущен из колонии во Владимирской области 20 февраля.

⁹¹ <https://ovdinfo.org/articles/2018/10/27/delo-novogo-velichiya-kto-eti-lyudi-i-za-chto-ih-sudyat-gid-ovd-info>

⁹² <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2929-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-fevrale-2019-g>

⁹³ <https://www.kommersant.ru/doc/3888879>

6 марта в г. Хабаровске осуждены участники экстремистского сообщества, которые планировали нападения на людей и поджоги магазинов. Двум руководителям сообщества назначено по четыре года лишения свободы в колонии общего режима с лишением права заниматься деятельностью, связанной с соцсетями и интернетом, сроком на два года, двум участникам сообщества назначено по два года три месяца лишения свободы в колонии общего режима⁹⁴.

13 марта Центральный районный суд г. Оренбурга вынес решение по делу 10 последователей исламского движения «Таблиги Джамаат», обвиняемых в создании экстремистской организации и участии в ней. Судом было установлено, что в 2015 году 62-летний лидер запрещенного объединения после освобождения из мест лишения свободы, где он отбывал наказание за наркопреступление и организацию деятельности запрещенной ячейки, возобновил работу нелегального религиозного объединения в г. Оренбурге. Члены запрещенной организации приговорены к лишению свободы на срок от 2 до 6,5 лет⁹⁵.

В этот же день в Самаре Приволжский окружной военный суд вынес обвинительный вердикт по делу 5 адептов исламской радикальной партии «Хизб ут-Тахрир»⁹⁶.

20 марта в г. Санкт-Петербурге суд приговорил члена праворадикальной группировки «Линкольн-88» Сергея Каткова к 9 годам колонии строгого режима по пп. «ж», «л» ч. 2 ст. 105 УК («Убийство по мотиву национальной ненависти») и пп. «а», «в» ч. 2 ст. 282 УК («Возбуждение национальной ненависти с применением насилия»). С. Катков признан виновным в убийстве и серии нападений на лиц «с неславянской внешностью»⁹⁷.

⁹⁴ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2934-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-marte-2019-g>

⁹⁵ <http://vestirama.ru/novosti/tabligi-dzhamaat-11032019.html>

⁹⁶ <https://ovdinfo.org/express-news/2019/04/26/v-samare-osudili-figurantov-dela-hizb-ut-tahrir-oni-poluchili-ot-13-do-18>

⁹⁷ <https://www.svoboda.org/a/29832100.html>

В марте, в связи с частичной декриминализацией ст. 282 УК РФ, продолжилась отмена ранее вынесенных приговоров. В г. Нижнем Новгороде отменен приговор создателю сообщества «Мужское государство» Владиславу Позднякову. По этой же причине в г. Перми отменен приговор журналисту Роману Юшкову. Также декриминализация 282 ст. УК РФ позволила освободить от наказания бывшего лидера запрещенного праворадикального движения «Народная социалистическая инициатива» Дмитрия Боброва (Шульца)⁹⁸.

26 марта Комитет по этике Российского футбольного союза условно дисквалифицировал до конца сезона нападающего ФК «Урал» Павла Погребняка за высказывание о натурализованных игроках сборной России. Ранее в интервью газете «Комсомольская правда» П. Погребняк рассказал, что отрицательно относится к натурализации футболистов для сборной России, назвав смешной ситуацию, когда за национальную команду выступает темнокожий спортсмен⁹⁹.

27 марта ФСБ России сообщила, что после серии обысков в Республике Крым правоохранительные органы задержали 20 человек по подозрению в причастности к запрещенной в России радикальной исламской партии «Хизб ут-Тахрир»¹⁰⁰.

3 апреля Белореченский межрайонный суд в г. Межгорье Республики Башкортостан принял решение признать экстремистской книгу «Шура в Башкортостане» Ишмурата Хайбуллина¹⁰¹.

16 апреля Омский областной суд признал виновными четверых членов местной праворадикальной организации — Н. Федоненко, А. Безбородова, Р. Микуличеву и А. Ланбина. Фигуранты осуждены по ст. 105 УК РФ по делу

⁹⁸ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2934-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-marte-2019-g>

⁹⁹ <https://click-or-die.ru/2019/03/smeshno-kogda-temnokozhij-vystupaet-za-sbornuyu-futbolista-pogrebnyaka-obvinili-v-rasizme-no-on-prosto-durachok/>

¹⁰⁰ <https://www.kommersant.ru/doc/3924699>

¹⁰¹ <http://rusexpert.ru/news/d-pizl-ktmitkj-kig-sh-v-bshktt-.html>

об убийстве на почве национальной ненависти, умышленном причинении легкого вреда здоровью по мотиву национальной ненависти (ст. 115 УК РФ), возбуждении национальной ненависти с применением насилия (ст. 282 УК РФ) и грабеже (ст. 161 УК РФ)¹⁰².

23 апреля Северо-Кавказский окружной военный суд Ростовской области признал 39-летнюю жительницу г. Магаса виновной по ст. 205.2 УК РФ («Оправдание терроризма») и ч. 2 ст. 280 УК РФ («Публичные призывы к экстремизму в интернете») за пропаганду запрещенной в России организации ИГИЛ/ДАИШ¹⁰³.

29 апреля Московский городской суд рассмотрел апелляционную жалобу по приговору восьмерым последователям запрещенного в РФ движения «Таблиги Джамаат». Предыдущий вердикт оставлен без изменений: гражданин России Ш. Кожамкулов и граждане Киргизии И. Камчыбеков и К. Суйундук были приговорены к 6,5 годам общего режима каждый.

В связи с частичной декриминализацией ст. 282 УК РФ в апреле 2019 года были отменены обвинительные вердикты по ряду резонансных дел. Так, в г. Казани был оправдан Мансур Мусун, приговоренный ранее к 2,5 годам заключения за русофобские материалы. Также ст. 282 УК РФ была исключена из обвинения по делу члена запрещенного в РФ движения «Артподготовка» Альберта Гюрджияна¹⁰⁴.

7 мая полиции удалось пресечь деятельность крупной неонацистской группировки, причастной к нападениям на мигрантов в городах Москве, Владимире и Рязани. Банда насчитывала порядка 30 человек¹⁰⁵.

¹⁰² <http://omsk.sledcom.ru/news/item/1337328/>

¹⁰³ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2939-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-aprele-2019-g>

¹⁰⁴ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2939-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-aprele-2019-g>

¹⁰⁵ <https://www.interfax.ru/russia/660420>

В этот же день глава МВД России Владимир Колокольцев сообщил, что количество дел по ст. 282 УК РФ об экстремизме сократилось с 223 в 2018 года до 9 в январе – марте 2019 года. Причиной изменения динамики стала частичная декриминализация антиэкстремистского законодательства¹⁰⁶.

14 мая гражданин Республики Таджикистан Сулаймон Саидов обратился в Европейский суд по правам человека. Суть его дела такова: 8 апреля 2016 года в московском метро 61-летний Сергей Царев несколько раз выстрелил ему в голову и в живот из травматического пистолета. Суд приговорил С. Царева к 10 годам и 3 месяцам лишения свободы в колонии строгого режима. Однако пострадавший не удовлетворен вердиктом, поскольку ему было отказано в рассмотрении гражданского иска о компенсации морального и материального вреда¹⁰⁷.

22 мая в г. Астрахани были задержаны три члена неонацистской группировки. Радикалы пропагандировали фашистские идеи и вербовали новых адептов, с которыми проводили уроки по изготовлению взрывных и зажигательных устройств¹⁰⁸.

29 мая Нагатинский районный суд г. Москвы приговорил к 2,5 годам колонии общего режима Петра Милосердова по ч. 1 ст. 282.1 УК РФ («Создание экстремистского сообщества»). По версии суда, осужденный являлся активистом праворадикальной организации «Движение против нелегальной иммиграции»¹⁰⁹.

31 мая Тушинский районный суд г. Москвы приговорил к 2 годами и 11 месяцам колонии общего режима 35-летнего Евгения Сенчина за поджог православного храма в г. Тушине в 2018 году¹¹⁰.

¹⁰⁶ <https://www.novayagazeta.ru/news/2019/05/06/151422-glava-mvd-zayavil-o-sokraschenii-v-25-raz-chisla-del-po-282-y-statii-uk>

¹⁰⁷ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2940-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-mae-2019-g>

¹⁰⁸ <https://ria.ru/20190523/1554834407.html>

¹⁰⁹ <https://www.newsru.com/russia/29may2019/miloserdov.html>

¹¹⁰ <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5cf1682c9a7947d367100c09>

31 мая Киевский районный суд г. Симферополя наложил штрафы на 2-х крымско-татарских активисток — Лутфию Зудиеву и Мумине Салиеву (2 тыс. и 1 тыс. рублей соответственно) по ст. 20.3 КоАП РФ («Пропаганда либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций»). Поводом для возбуждения административных дел стали публикации в интернете с демонстрацией запрещенной символики¹¹¹.

В связи с частичной декриминализацией ч. 1 ст. 282 УК РФ в мае Суворовский районный суд Тульской области закрыл дело организатора движения «Партизанская правда партизан» Алексея Меняйлова и его жены Слатаны Меняйловой. Супругам инкриминировали распространение в Интернете видеороликов, унижающих достоинство женщин. В Саратовской области суд сократил на два месяца срок заключения Борису Стомахину, автору сайта «Кавказ-центр». В 2014 г. он был осужден по ст. 280, 282 и 205.2 УК РФ¹¹².

4 июня Алуштинский городской суд Республики Крым вынес приговор Альберту Круглову по обвинению в незаконном изготовлении, хранении и ношении взрывчатых веществ и взрывных устройств, а также в публичных ксенофобских призывах. По данным пресс-службы Управления ФСБ России по Республике Крым и г. Севастополю, молодой человек, являясь приверженцем языческой идеологии, на своей странице в соцсети опубликовал сообщение, содержащее призывы к насильственным действиям в отношении группы лиц по признаку религиозной принадлежности¹¹³.

11 июня Киевский районный суд г. Симферополя избрал меру пресечения в виде заключения под стражу для 4 из 8 жителей Республики

¹¹¹ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2944-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-iyune-2019-g>

¹¹² Там же

¹¹³ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2944-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-iyune-2019-g>

Крым, задержанных по подозрению в организации и участии в запрещенной в РФ террористической организации «Хизб ут-Тахрир»¹¹⁴.

15 июня Хабаровский краевой суд отменил приговор четырем студентам — Виктору Карташову, Сергею Жеребцову, Даниилу Абросову и Александру Исаеву. Их обвиняли в создании экстремистского сообщества «Мужское государство» и участии в нем.

17 июня в г. Алуште (Республика Крым) из-за истечения сроков давности прекращено административное преследование крымскотатарской активистки Гульсум Алиевой за репост в фейсбуке несуществующей цитаты философа Ивана Ильина. Год назад в отношении Г. Алиевой было возбуждено уголовное дело о возбуждении ненависти по ст. 282 УК РФ, закрытое в связи с частичной декриминализацией антиэкстремистского законодательства.

В этот же день прокуратурой Республики Карелия в отношении жителя п. Суккозеро Муезерского района вынесено официальное предостережение о недопустимости совершения противоправной деятельности экстремистского характера. Как сообщается, мужчина размещал в открытом доступе на своей странице в социальной сети «ВКонтакте» видеозаписи, включенные в федеральный список экстремистских материалов¹¹⁵.

21 июня в ходе спецоперации были задержаны 12 жителей Карачаево-Черкесии, которые являются приверженцами запрещенной в России экстремистской организации «Ат-Такфир валь-Хиджра». Один из подозреваемых в причастности к экстремистской деятельности был задержан в г. Москве, все остальные — на территории Карачаево-Черкесии. В ходе обследования их домовладений изъято огнестрельное и холодное оружие, боеприпасы, флэш-накопители, компакт-диски с видеороликами

¹¹⁴ http://kiev-simph.krm.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=1&did=153

¹¹⁵ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2944-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-iyune-2019-g>

террористического характера, а также религиозная литература экстремистского содержания¹¹⁶.

24 июня Дальневосточный окружной военный суд признал виновными членов неонацистской группировки «Штольц» по ряду уголовных статей, включая «в» ч. 2 ст. 282 УК РФ («Возбуждение национальной ненависти с применением насилия или с угрозой его применения»)¹¹⁷.

26 июня Верховный суд РФ признал двоих жителей Республики Башкирия виновными в организации ячейки террористической организации «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами» и участия в ней. Один из них пробудет в местах лишения свободы 17, другой — 12 лет¹¹⁸.

В июне было возбуждено как минимум 5 уголовных дел по запрещенной в РФ религиозной организации «Свидетели Иеговы». Делопроизводства открыты в Архангельской, Брянской, Ростовской областях, Приморском крае и Республике Дагестан¹¹⁹.

Краткие выводы и рекомендации

Анализ событий января – июня 2019 года снова продемонстрировал, что ксенофобские и националистические настроения не выстраиваются линейно. Если за аналогичный период прошлого года МБПЧ фиксировало определенный их рост, то в нынешнем году «ксенофобская кривая» снова устремилась вниз. Позитивный тренд подтверждается и результатами социологических опросов, как неправительственных центров, так и властных аналитических структур. Следовательно, прогнозы о «возвратном движении» ксенофобско-националистического маятника, прозвучавшие в прошлом году, оказались преждевременными.

¹¹⁶ <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/337018/>

¹¹⁷ <https://news.myseldon.com/ru/news/index/212504656>

¹¹⁸ <https://gorobzor.ru/novosti/novosti-proisshestiya-sibaya/29389-vs-rossii-vynes-prigovor-chlenam-terroristicheskoy-organizacii-iz-bashkirii-video>

¹¹⁹ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2944-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-iyune-2019-g>

В то же время, мы наблюдаем тревожные проявления и прецеденты, прежде всего, рост массовых столкновений на национальной почве. Ведь все эти явления развивались не одновременно, власти и общество далеко не всегда профессионально и оперативно реагировали на тревожные симптомы.

Можно фиксировать, что правоприменительная практика государства, подходы в таких деликатных областях, как миграция, стали более гибкими, нацеленными на интересы конкретного человека.

Продолжается минимизация террористической и экстремистской угрозы на Северном Кавказе (прежде всего, в СКФО), годами представлявшая опасность для единства и территориальной целостности страны.

Если говорить о протестных действиях националистов, то в первой половине 2019 года они не смогли мобилизовать массовой общественной поддержки.

В то же время, проблемы ксенофобии и национализма не исчезли из повестки дня. У националистов различных направлений нет единой идеологии, общей политической платформы. Однако имеющиеся протестные настроения создают благодатную почву для них. Радикалы уже продемонстрировали готовность мимикрировать и под коммунистическую, и под либеральную идеологию. Они пытаются играть и на патриотической, и на экологической площадке. Все это требует своевременного внимания, как властей, так и общественных активистов.

С учетом изложенных выводов представляются необходимыми меры:

В политико-управленческой сфере:

- совершенствование координации структур, задействованных в молодежной политике, как на горизонтальном, так и на вертикальном уровне, по таким направлениям, как противодействие радикальному национализму, агрессивной ксенофобии, упрочение единства российской гражданской нации;

- усиление гражданско-патриотического и гуманитарного вектора деятельности национально-культурных организаций и национально-культурных автономий;

- расширение реестра общественно-полезных услуг и поддержка социально-ответственных общественных (некоммерческих, неправительственных) организаций;

- обновление форм и методов деятельности этнических общественно-консультативных советов при органах власти и управления при включении в их состав молодых активистов;

- обеспечение информационного сопровождения реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на уровне муниципальных образований, местных сообществ;

- реализация миграционной политики с учетом социальных потребностей местного населения и мигрантов, а также с учетом этносоциальной емкости регионов, при формировании достоверного информационного, общественного дискурса по проблемам миграции.

В сфере просвещения и образования:

- повышение правовой, общественно-политической компетентности руководителей национально-культурных организаций и автономий, домов и центров дружбы, председателей этнических и конфессиональных советов;

- привлечение сетевых активистов, колумнистов, журналистов, блогеров, лидеров общественного мнения к противодействию экстремизму и ксенофобии;

- организация системной подготовки специалистов по направлениям «Межэтнические отношения и межкультурная коммуникация», «Государственная национальная политика РФ», «Антиэкстремизм», «Конфликтология», «Теология», ориентированных на работу в виртуальном пространстве и социальных сетях;

- активизация интернет-деятельности (возможно, открытие организаций по аналогии со структурами традиционной этнической журналистики), создание ассоциаций блогеров и сетевых активистов, организация профильных виртуальных мастер-классов с участием в них студентов и молодых специалистов.

В экспертной сфере:

- активизация социологических и политологических исследований по проблемным регионам (представляющим зоны риска с точки зрения межэтнических и межрелигиозных отношений);

- координация мониторингов межэтнических отношений, этнокультурных, этнополитических процессов при интеграции данных и предоставлении результатов в заинтересованные организации, ведомства;

- усиление проектно-прогнозного аспекта исследований состояния и качества межэтнических отношений, а также уровня гражданской солидарности региональных сообществ;

- проведение комплексной, максимально деполитизированной, правовой экспертизы антиэкстремистского законодательства на предмет его совершенствования и повышение требований в отношении ксенофобских высказываний среди политиков и представителей исполнительной, муниципальной власти.

В социально-гуманитарной сфере:

- вовлечение молодежи в общерегиональные, общероссийские и межрегиональные социально значимые акции гражданского содержания при акцентировании вклада каждого народа в историю, культуру и государственность России;

- популяризация в СМИ, в электронных ресурсах позитивных этнических стереотипов, общих достижений российских народов, общих дат российской истории, государственных праздников;

- совершенствование миротворческих техник и технологий на основе традиционных общероссийских духовных ценностей и гражданского патриотизма.