Профессиональный стандарт «Специалист по трудовой миграции» как инструмент повышения качества работы специалистов по правозащитной деятельности в сфере миграции

Курдюмов Николай Викторович - Президент Союза экспертов и консультантов в сфере трудовой миграции «МЕЖДУНАРОДНЫЙ АЛЬЯНС «ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ»

Трудовая миграция является важной частью миграционных процессов и, рассматривая различные категории мигрантов, мы понимаем, что подавляющая их часть (помимо туризма и лечения) в большем или меньшем объеме (от трудовых мигрантов - до подрабатывающих студентов) занимается трудовой деятельностью.

Правозащитная деятельность в сфере трудовой миграции направлена на следующие основные группы участников миграционных процесс:

- трудовые мигранты;
- работодатели, привлекающие трудовых мигрантов;
- операторы сопутствующих услуг: кадровые агентства, учебные центры, центры правовой поддержки и т.д.

"Немаловажными причинами нарушений в сфере регистрационного учета являются низкая правовая грамотность граждан, недостаточная квалификация лиц и организаций, оказывающих юридические услуги, обман со стороны недобросовестных работодателей", - считает Уполномоченный по правам человека в РФ Татьяна Москалькова, которая представила доклад о результатах работы с обращениями граждан в 2018 году.

Ограничивать правозащитную деятельность в сфере трудовой миграции только трудовыми мигрантами неправильно, поскольку сложность российского миграционного, трудового и налогового законодательства, а главное - правоприменительная и судебная практика, создают большое число проблемных ситуаций у работодателей, требующих внимания специалистов. Естественно, эти проблемы переносятся на трудовых мигрантов.

К сожалению, низкая квалификация работников организаций, в должностные обязанности которых входит трудовая миграция, отсутствие до последнего времени единых требований к квалификации таких специалистов, а также массовая возможность решать вопросы «вне правового поля» не способствовали стремлению специалистов к повышению своих компетенций и навыков.

Ужесточение ответственности за нарушения законодательства в миграционной сфере, вплоть до уголовной, требования стратегии государственной миграционной политики по внедрению организованного набора и появление государственного профстандарта «Специалист по трудовой миграции» (утвержден Минтруда и зарегистрирован в Минюсте) создают предпосылки для развития правовых путей регулирования трудовой миграции.

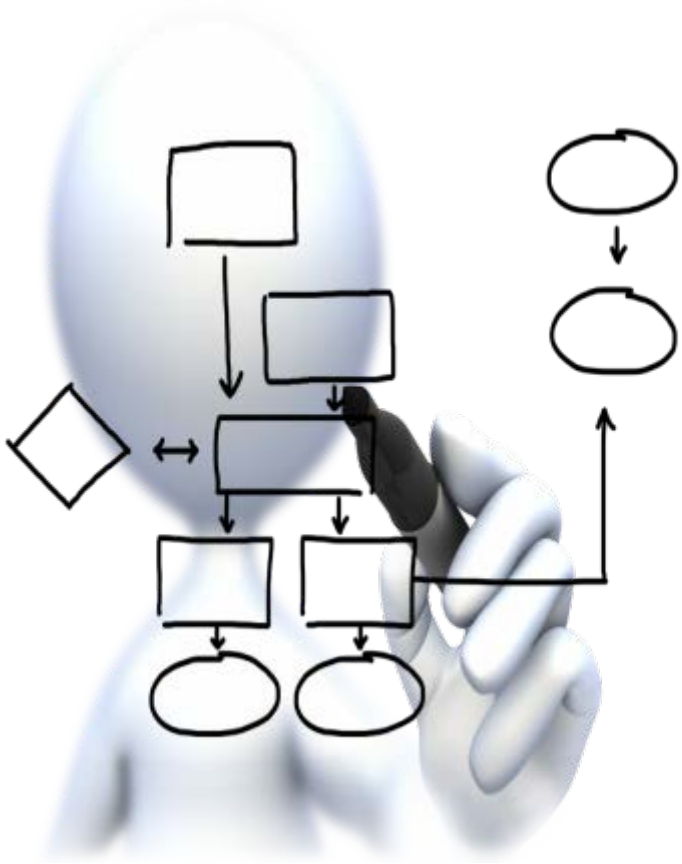
Для понимания сложности проблемных вопросов в сфере привлечения и использования иностранных работников можно привести следующий пример: изменения в Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (далее - 115-ФЗ) вносились 82 раза, т.е. в среднем почти 6 раз в год.

Всего же миграционное законодательство, по осторожным подсчетам, содержит более 500 нормативных правовых актов.

Кроме того, работодатель, привлекающий иностранных работников, должен понимать особенности привлечения к осуществлению трудовой деятельности мигрантов из ЕАЭС и СНГ, визовых стран в порядке, предусмотренном международными соглашениями, отдельных категорий трудовых мигрантов, закрепленных в 115-ФЗ.

Следующие слайды иллюстрируют сложности работы работодателя.

Способы привлечения иностранных граждан



ВИЗОВЫЙ РЕЖИМ ВЪЕЗДА

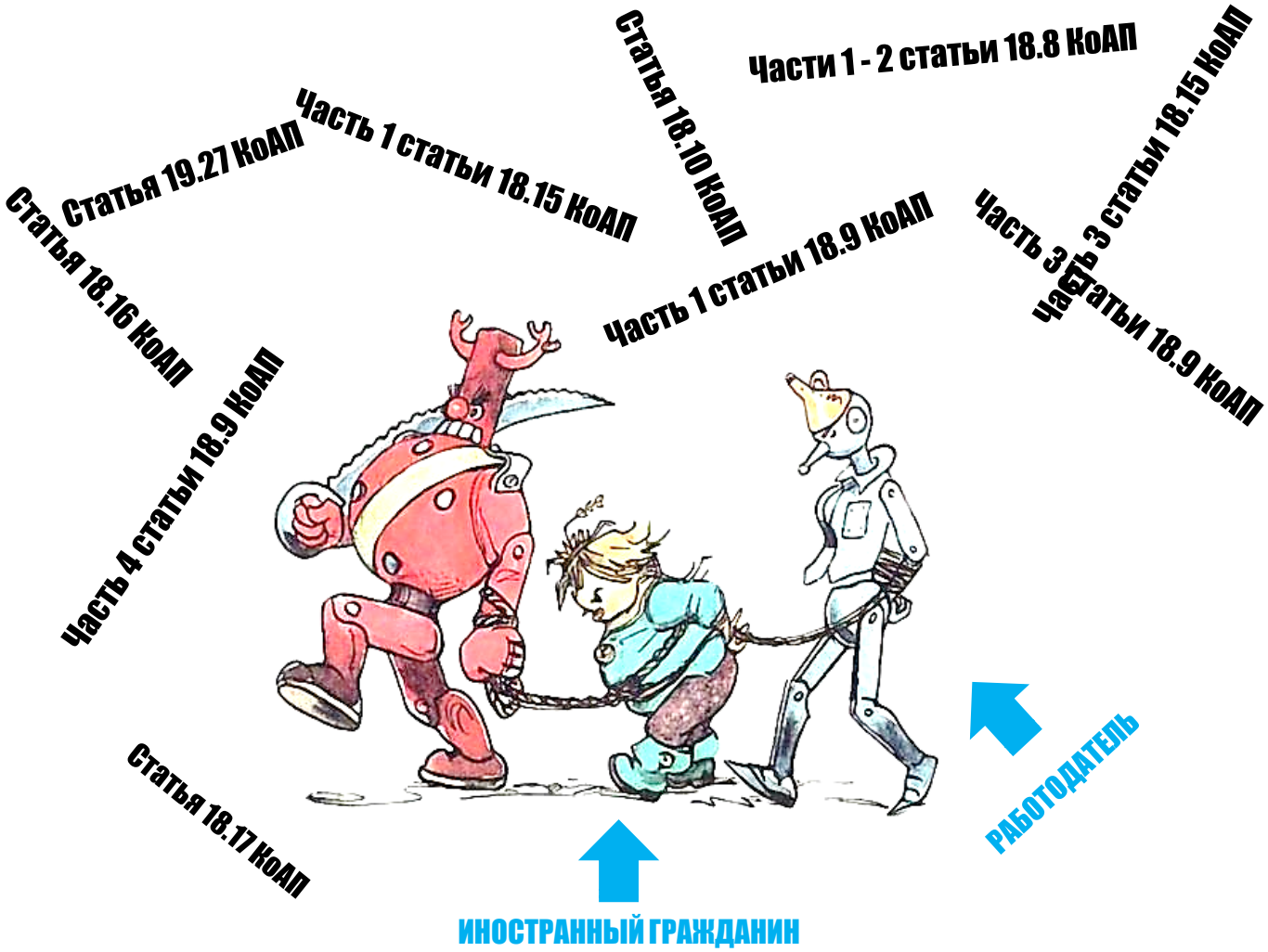
- КВОТИРОВАНИЕ
- КОРРЕКТИРОВКА КВОТЫ
- ВНЕКВОТНЫЕ ДОЛЖНОСТИ
- МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ
- ИНОСТРАННЫЕ СТУДЕНТЫ
- ИНОСТРАНЦЫ, КОТОРЫМ НЕ ТРЕБУЕТСЯ РАЗРЕШЕНИЙ НА РАБОТУ
- ИНОСТРАННЫЕ ВКС

БЕЗВИЗОВЫЙ РЕЖИМ ВЪЕЗДА

- ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНОСТРАНЦЕВ С ПАТЕНТАМИ И РАЗРЕШЕНИЯМИ НА РАБОТУ
- ИНОСТРАННЫЕ СТУДЕНТЫ
- МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ
- АУТСТАФФИНГ
- ИНОСТРАНЦЫ, КОТОРЫМ НЕ ТРЕБУЕТСЯ РАЗРЕШЕНИЙ НА РАБОТУ
- ИНОСТРАННЫЕ ВКС

Сферы
нормативно - правового сопровождения

Распределение рисков при работе с иностранным персоналом

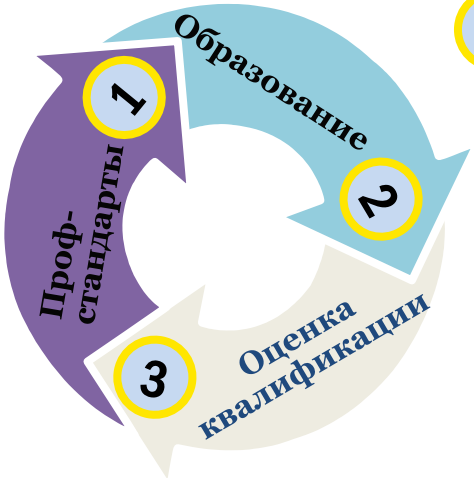


Развитие профессиональных квалификаций в России

1 **Разработка профессиональных стандартов**

Работодатели и объединения работодателей

Работодатели формируют **четкие требования к необходимой квалификации работников во всех отраслях экономики**



2 **Разработка и актуализация образовательных стандартов и программ обучения**

Министерство образования и науки РФ/ Образовательные организации

Профессиональные стандарты как выражение требований работодателей **становятся основой для разработки образовательных стандартов и программ обучения**

3 **Создание системы независимой оценки профессиональной квалификации работников**

Советы по профессиональным квалификациям

Система независимой оценки профессиональных квалификаций позволяет **подтверждать уровень квалификации работников**

По состоянию на 30 мая 2019 года

Утверждено:

1269
профессиональных стандартов

Профессиональный стандарт «Специалист по трудовой миграции» (ПС СТМ) разработан Союзом экспертов и консультантов в сфере трудовой миграции «МЕЖДУНАРОДНЫЙ АЛЬЯНС «ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ» (Союз «МАТМ»).

Работа была начата в 2016 году, а в январе текущего года ПС СТС зарегистрирован Минюстом.

Среди основных партнеров Союза «МАТМ» по этой работе отметим:

- Московское городское отделение «ОПОРА РОССИИ», город Москва
- НКО «Фонд Правовой поддержки», город Владивосток
- НП «Международная ассоциация делового сотрудничества», город Москва
- НП «Мигрант-партнер», город Воронеж
- ОАО «Консультационный центр «КАДАУД», город Нижневартовск
- ООО «Обучение, Стажировки, Трудоустройство», город Москва
- ООО Региональный центр «Трудовое право», город Сургут
- ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)», город Москва

В соответствии с установленным порядком ПС СТМ закреплен за Советом по профессиональным квалификациям в сфере безопасности труда, социальной защиты и занятости населения (председатель Герций Ю.В.), что позволяет осуществлять скоординированную, целенаправленную работу по его внедрению в соответствии с законом о независимой оценке квалификаций как на рынке труда, так и рынке образования.

Профессиональный стандарт «Специалист по трудовой миграции» (ПС СТМ)

Утвержден приказом Минтруда России от 29.10.2018 № 672н

Вид профессиональной деятельности (ВПД) – консультационное и организационное сопровождение системы управления процессами трудовой миграции.

Основная цель ВПД - Сопровождение и консультирование трудовых мигрантов (российских граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства), работодателей по вопросам миграционного законодательства Российской Федерации с целью обеспечения эффективного функционирования системы управления процессами трудовой миграции.

Группы занятий:

2421 - Аналитики систем управления и организации
2422 - Специалисты в области политики администрирования
2611 - Юристы

Выделение наименований квалификаций по ПС СТМ

УК	ОТФ	Трудовые функции	Наименование КВАЛИФИКАЦИИ
6	А. Планирование потребностей в трудовых ресурсах в рамках трудовой миграции	А/01.6 - Анализ возможностей и потребностей участников (субъектов) ТМ в трудовых ресурсах А/02.6 - Планирование мероприятий по вопросам ТМ А/03.6 Формирование ресурсов, необходимых участникам (субъектам) ТМ	**Специалист по анализу и планированию потребностей и ресурсов трудовой миграции**
6	В. Деятельность по организационной поддержке участников (субъектов) трудовой миграции	В/01.6 – Сопровождение и консультирование работодателей по процессам привлечения трудовых ресурсов в рамках ТМ В/02.6 - Сопровождение и консультирование участников (субъектов) ТМ по вопросам оформления разрешительных документов на право осуществления трудовой деятельности В/03.6 - Сопровождение и консультирование участников (субъектов) ТМ по вопросам соц. поддержки и медицинского обеспечения В/04.6 - Сопровождение и организация прохождения тестирования, оценки, признания и развития профессиональной квалификации ТМ	**Специалист по организационной поддержке трудовой миграции**
7	С. Деятельность по правовой поддержке участников (субъектов) трудовой миграции	С/01.7 – Правовое консультирование участников (субъектов) ТМ С/02.7 - Сопровождение участников (субъектов) ТМ во взаимоотношениях с органами гос-ной и муниципальной власти С/03.7 – Представление законных интересов участников (субъектов) ТМ перед правоохранительными органами и в судах	**Специалист по правовой поддержке участников (субъектов) трудовой миграции**

Квалификационные требования

уК	Квалификация	Требования к образованию и обучению, к опыту	ОКСО
6	**Специалист по анализу и планированию потребностей и ресурсов трудовой миграции**	1. ВО - бакалавриат или специалитет, или магистратура 2. ВО (непрофильное) - бакалавриат и ДПО - программы **переподготовки** по направлению экономики или статистики в области миграции 3. ВО (непрофильное) - специалитет или магистратура и ДПО - программы **переподготовки** по направлению экономики или статистики в области миграции **БЕЗ ОПЫТА**	• 5.38.00.00. Экономика и управление • 5.39.00.00. Социология и социальная работа • 5.40.00.00. Юриспруденция
6	**Специалист по организационной поддержке трудовой миграции**	1. ВО – бакалавриат, специалитет или магистратура 2. ВО (непрофильное) - бакалавриат и ДПО - программы **переподготовки** в области управления и организации миграции 3. ВО (непрофильное) - специалитет или магистратура и ДПО - программы **переподготовки** в области управления или юридического сопровождения миграции **ОПЫТ: Не менее 2 лет в области юриспруденции или в гос. органах в сфере миграции**	• 5.38.00.00. Экономика и управление • 5.39.00.00. Социология и социальная работа • 5.40.00.00. Юриспруденция
7	**Специалист по правовой поддержке участников (субъектов) трудовой миграции**	1. ВО - специалитет или магистратура 2. ВО (непрофильное) - специалитет или магистратура и ДПО - программы переподготовки в области сопровождения миграции **ОПЫТ: Не менее 3 лет в сфере миграции или международного консультирования, или юрисконсультом**	• 5.38.00.00. Экономика и управление • 5.39.00.00. Социология и социальная работа • 5.40.00.00. Юриспруденция

Состав квалификаций на основе ПС СТМ

код	Наименование квалификации	Трудовые функции, обеспечивающие квалификацию	Требования к опыту
A	Специалист по анализу и планированию потребностей и ресурсов трудовой миграции	A/01.6. Анализ возможностей и потребностей участников (субъектов) ТМ в трудовых ресурсах A/ 02.6. Планирование мероприятий по вопросам ТМ A/03.6. Формирование ресурсов, необходимых участникам (субъектам) ТМ	Без опыта
B	Специалист по организационной поддержке трудовой миграции	B/01.6. Сопровождение и консультирование работодателей по процессам привлечения трудовых ресурсов в рамках ТМ B/02.6. Сопровождение и консультирование участников (субъектов) ТМ по вопросам оформления разрешительных документов на право осуществления трудовой деятельности B/03.6. Сопровождение и консультирование участников (субъектов) ТМ по вопросам социальной поддержки и медицинского обеспечения B/04.6. Сопровождение и консультирование участников (субъектов) ТМ по вопросам социальной поддержки и медицинского обеспечения	Не менее 2 лет в области юриспруденции или в гос. органах в сфере миграции
C	Специалист по правовой поддержке участников (субъектов) трудовой миграции	C/01.7. Правовое консультирование участников (субъектов) ТМ C/02.7. Сопровождение участников (субъектов) ТМ во взаимоотношениях с органами государственной и муниципальной власти C/03.7. Представление законных интересов участников (субъектов) ТМ перед правоохранительными органами и в судах	Не менее трех лет в сфере миграции или международного консультирования, или

Примеры заданий теоретической части

1. Является ли истечение срока действия патента иностранного работника основанием для расторжения с ним трудового договора в день, следующий за днем истечения срока действия патента?

Выберите правильный ответ:

А.) является обязательным;

Б.) не является обязательным до написания работником заявления об увольнении по собственному желанию или подписания соглашения о прекращении договора;

В.) трудовой договор может быть расторгнут только по истечении месяца со дня истечения срока действия патента (если ранее работник не был уволен по собственному желанию или по соглашению сторон договора).

Г.) такое основание не предусмотрено трудовым законодательством РФ

НПА: *Часть 2 статьи 327. 6 Трудового Кодекса Российской Федерации*

33. Может ли быть оформлен патент гражданам Южной Осетии?

Выберите правильный ответ:

А.) да

Б.) нет

В.) может, при условии получения иностранным гражданином рабочей визы

Г.) может, при заключении трудового договора

НПА: Соглашение о взаимных безвизовых поездках граждан Российской Федерации и Республики Южная Осетия; Часть 16 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 25.07.2002г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

Примеры заданий

36. На основании каких из перечисленных документов иностранный гражданин может быть признан носителем русского языка?

Выберите правильный ответ:

А.) сертификат о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации

Б.) документ государственного образца об образовании (на уровне не ниже основного общего образования), выданный образовательным учреждением на территории государства, входившего в состав СССР, до 1 сентября 1991 года

В.) документы, подтверждающие проживание иностранного гражданина или его родственников по прямой восходящей линии на территории в пределах государственной границы Российской Федерации

Г.) студенческий билет российского образовательного учреждения

НПА: *Часть 1 статьи 33.1 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве РФ».*

39. Какие из перечисленных актов обжалуются в порядке административного судопроизводства?

Выберите правильные ответы:

А.) **решение о неразрешении иностранному гражданину въезда в Российскую Федерацию**

Б.) постановление суда об административном выдворении иностранного гражданина

В.) **решение об отказе в выдаче иностранному гражданину разрешения на работу**

Г.) приказ об увольнении работника-иностранного гражданина

НПА*: Пункт 2 части 2 статьи 1 Кодекса административного судопроизводства РФ*

Пример задания практического этапа

ТФ С/01.7 «Правовое консультирование участников (субъектов) трудовой миграции»

ТД - Защита интересов участника (субъекта) трудовой миграции при реализации его прав

Описание ситуации:

Иностранный гражданин, прибывший в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы, осуществляет трудовую деятельность в ресторане на основании разрешения на работу по указанной в разрешении должности «продавец-кассир». В то же время он является студентом очной формы обучения в российской образовательной организации высшего образования.

В июне месяце в организации, где он осуществляет трудовую деятельность, проходит проверка, в ходе которой было установлено, что в момент проведения проверки он осуществлял обслуживание посетителей ресторана в качестве официанта.

По данному факту иностранный гражданин был привлечен к административной ответственности по статье 18.10 КоАП РФ.

Задание:

Подготовить позицию защиты интересов указанного лица в рамках рассмотрения дела об административном правонарушении.

Критерии оценки:

Правильность применения положений подпункта 6 пункта 4, пункта 4.2 и 4.10 статьи 13 Федерального закона от 25.07.2002г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», статьи 18.10 КоАП РФ.

Необходимым элементом внедрения профессионального стандарта «Специалист по трудовой миграции» являются образовательные стандарты и программы, сформированные под него, в соответствии с которыми предусмотрены различные пути достижения профессиональной квалификации 6 или 7 уровней. Во всех трех обобщенных функциях требования к уровню образования и обучения базируются на подготовке в системе высшего образования по направлениям: 5.38.00.00. «Экономика и управление», 5.39.00.00. «Социология и социальная работа», 5.40.00.00. «Юриспруденция». В настоящий момент в системе высшего образования в данных направлениях отсутствуют модули и/или дисциплины по трудовой миграции.

Вопросы участия высших учебных заведений в разработке образовательных программ соответствующих ПС СТМ обсуждались на круглом столе 30 мая с.г. в Московском государственном юридическом университете им. О.Е.Кутафина. Определены учебные заведения на базе которых будет проводиться эта работа. Также идет разработка программ дополнительного образования по каждой квалификации.

В настоящее время в рамках работы Совета по профессиональным квалификациям в сфере безопасности труда, социальной защиты и занятости населения разработаны и утверждены типовые комплекты оценочных средств по каждой из трех квалификаций ПС СТМ. Предстоит разработать рабочие комплекты оценочных средств, подготовить и аттестовать экспертов по ПС СТМ, сделать все необходимое для открытия Центра оценки квалификации и его экзаменационных площадок в регионах России. Планируется эту работу завершить до конца текущего года.

Предварительно определена стоимость экзамена по квалификации ПС СТМ в районе 10 тысяч рублей, что значительно меньше стоимости экзаменов по другим профессиональным стандартам.

Важнейшей частью работы является создание условий для распространения требований ПС СТМ как на специалистов из профильных коммерческих организаций, так и организаций государственно-бюджетного сектора.

Во-первых, это должно осуществляться путем информационно-консультационной деятельности, направленной на разъяснение важности подтверждения квалификации специалистов, в соответствии с установленными требованиями ПС СТМ. К этой работе следует привлекать объединения работодателей и частные агентства занятости, кадровые агентства и правозащитные организации, работающие с трудовыми мигрантами, национально-культурные автономии и другие структуры, участвующие в процессах трудовой миграции.

Во вторых, необходимо в контакте с федеральными и региональными органами государственной власти в сфере труда и миграции рассмотреть возможные пути обязательности распространения требований ПС СТМ на:

- специалистов организаций-участников организованного набора в соответствии с межправительственными соглашениями;
- специалистов работодателей, которые осуществляют работы по привлечению и использованию иностранных работников, финансируемые с привлечением государственного бюджета;
- специалистов Частных агентств занятости имеющих аккредитацию в Роструде;
- специалистов других важных категорий работодателей или операторов услуг по трудовой миграции.

Предлагаем рассмотреть возможность включения в рекомендации Комиссии по миграционным вопросам и социально-культурной адаптации иностранных граждан Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям следующих пунктов:

- объединениям работодателей, национально-культурным автономиям, другим организациям, оказывающим услуги по трудовой миграции, содействовать распространению требований ПС СТМ на работников, непосредственно занимающихся вопросами трудовой миграции;
- МВД России, Минтруда России, Рабочей группе по реализации Концепции государственной миграционной политики РФ на 2019-2015г.г. рассмотреть вопрос об обязательности распространения требований ПС СТМ на специалистов отдельных категории работодателей и организаций, оказывающих услуги в сфере трудовой миграции;
- поддержать инициативу Союза «МАТМ» о проведении во втором полугодии 2019- начале 2020 года научно-практической конференции на тему «Пути формирования инфраструктуры организованного привлечения в Российскую Федерацию востребованных специалистов из числа иностранных граждан и роль системы независимой оценки квалификации»;
- рассмотреть в начале 2020 года на заседании Комиссии вопрос «О распространении требований профессионального стандарта «Специалист по трудовой миграции» на профильных специалистов в сфере трудовой миграции».

Союз экспертов и консультантов в сфере трудовой миграции «МЕЖДУНАРОДНЫЙ АЛЬЯНС «ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ»

КОНТАКТЫ:

129090, г. Москва,
пр. Мира, д.19, стр.3

+7(495) 150-20-64; +7(495) 785-11-49

president@ialm.ru dir_matm@ialm.ru