

**ПРОЯВЛЕНИЯ АГРЕССИВНОЙ КСЕНОФОБИИ И
РАДИКАЛЬНОГО НАЦИОНАЛИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ЯНВАРЕ – ОКТЯБРЕ 2020 ГОДА**

Доклад Московского бюро по правам человека

В настоящем докладе представлены ксенофобские проявления в январе – октябре 2020 года. Проанализирована динамика проявлений вандализма и насильственных действий на почве национальной и религиозной нетерпимости, массовых акций, в которых манифестируются националистические лозунги. Также рассмотрены актуальные проблемы миграционных трендов, правоприменения, реагирования власти и общества на случаи ксенофобии. По итогам доклада предложены рекомендации.

Оценивая проявления ксенофобии по итогам 2019 года, Московское бюро по правам человека (МБПЧ) зафиксировало такой тренд, как спад общего числа актов вандализма и нападений на почве этнической, расовой и религиозной нетерпимости. По данным текущего мониторинга МБПЧ, можно сделать вывод, что эта положительная тенденция в целом получила свое продолжение. В пользу данного вывода свидетельствует сравнение показателей, полученных за период с января по июнь 2020 года, с данными за аналогичные периоды трех предыдущих лет.

Проблемы на фоне новых реалий

Важнейшим событием 2020 года не только для России, но и для всего мира, стала пандемия COVID-19. В контексте настоящего доклада стоит отметить, что среди факторов, способствовавших снижению этнически мотивированного насилия, можно назвать режим самоизоляции, введенный весной в регионах России в связи с распространением коронавирусной инфекции. Он существенным образом ограничил социальную активность населения в целом и снизил вероятность конфликтов, в том числе и на

национальной и религиозной основе. Настроения нетерпимости отчасти переместились в интернет-пространство.

В то же время пандемия, наряду с тем, что создала серьезные риски для здоровья россиян, привела к вытеснению целого ряда социально-экономических проблем. По оценкам экспертов Внешэкономбанка РФ, в стране ожидается рост безработицы (до 7% против 4 % в 2019 году), а также падение реальных доходов граждан на 17,5%¹. И, хотя пик эпидемии в конце мая 2020 года был пройден, с приходом осени произошло новое наступление коронавируса, сопровождавшееся увеличением количества заболеваний. В этой связи специалисты говорят о том, что новые волны распространения инфекции чреваты углублением проблем как в национальной экономике, так и в социальной сфере, а также в отношениях власти и граждан².

Рост безработицы со всей неизбежностью поставит вопрос об определенной корректировке инфраструктуры занятости и рынка труда, где велика роль мигрантов из стран «ближнего» и в меньшей степени «дальнего зарубежья». Целесообразно, чтобы эти процессы качественно (оперативно и проективно) регулировались бы государством на основании принятых законов и политических доктрин, а гражданское общество оказывало бы властям необходимое содействие в минимизации возможных рисков.

Выступая на встрече с членами рабочей группы по поправкам к Конституции РФ 3 июля 2020 года, Президент России Владимир Путин подчеркнул, что «с развитием экономики нам уже не хватает, а скоро это будет очень заметно — не будет хватать рабочих рук. Это становится реальным объективным ограничителем экономического роста в стране. Это одна из серьезных проблем». В то же время, глава государства констатировал: «Мы должны смотреть на развитие социальной инфраструктуры с тем, чтобы этот приток мигрантов не нарушал права и интересы граждан России, которые проживают у себя дома, чтобы у нас не

¹ <https://www.rbc.ru/economics/12/04/2020/5e919e0a9a7947391241d05b>

² <https://tass.ru/obschestvo/8566823>

было проблем с предоставлением образовательных услуг, либо с учреждениями здравоохранения. Это все непростые вопросы, но ими нужно заниматься, разумеется, мы будем это делать»³.

5 января 2020 года были обнародованы результаты исследования мнения россиян о беженцах из других стран и о политике по отношению к ним. Опрос проводился Всероссийским центром изучения общественного мнения по заказу АНО «Русская гуманитарная миссия». Выяснилось, что наши сограждане сочувственно относятся к беженцам и считают, что Россия должна предоставлять им постоянное (11%) или временное (48%) убежище, обеспечивая при этом всем необходимым. Помогать беженцам, оказывая помощь другим странам, без размещения их в России, считают необходимым 23% опрошенных. Вариант «закрыть границы и не принимать беженцев» выбрали 12% респондентов⁴. Однако стоит отметить, что данное исследование проводилось еще до активного наступления коронавирусной пандемии и до введения ограничительных мер санитарного характера.

Напротив, в марте 2020 года, в связи с пандемией коронавируса и вводом режима самоизоляции, в ряде российских регионов (в первую очередь, в г. Москве) мониторингом МБПЧ фиксировались многочисленные ксенофобные высказывания в интернет-пространстве в отношении выходцев из азиатских стран, в первую очередь, китайцев. Агрессивную антимигрантскую кампанию, в частности, вел Комитет «Нация и свобода». Широкий резонанс получил поступок одного из ведущих игроков сборной России по футболу Артема Дзюбы, опубликовавшего в социальной сети «Инстаграм» коллаж, в котором сравнил игроков футбольного клуба «Зенит» с обезьянами из советского мультфильма. На пост А. Дзюбы критически отреагировала организация «Футбол против расизма в Европе» (FARE)⁵.

³ <http://kremlin.ru/events/president/news/63599>

⁴ <http://rhm.agency/programmy-razvitiya-i-uluchsheniya-kachestva-zhizn/298-issledovanie-mneniya-rossiyan-o-bezhencah-iz-drugih-stran-i-o-politike-v-otnoshenii-k-nim.html>

⁵ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2982-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-marte-2020-g>

Тем не менее, ксенофобские тенденции, актуализированные весной 2020 года, не стали доминирующими и необратимыми.

Это подтверждают и результаты социологических исследований. Так, 26 июня 2020 года увидели свет итоги социологического опроса «Личный опыт дискриминации», проведенного Левада-Центром в мае–июне 2019 г. среди молодых людей в возрасте от 14 до 29 лет. На вопрос о том, осуществлялась ли в отношении них дискриминация по этническому происхождению, респонденты ответили: 88% — «никогда», 9% — «иногда», 2% — «часто», 1% затруднился с ответом. Относительно проявления к ним дискриминации в связи с вероисповеданием респонденты ответили: 89% — «никогда», 8% — «иногда», 2% — «часто», 1% затруднился с ответом. Относительно проявления к ним дискриминации по месту рождения респонденты ответили: 90% — «никогда», 7% — «иногда», 2% — «часто», 1% затруднился с ответом. 93% опрошенных отметили, что они «никогда» не сталкивались со случаями дискриминации в связи с языком, на котором они говорят. 4% опрошенных указали, что сталкивались «иногда», 2% опрошенных указали, что сталкивались «часто», 1% опрошенных затруднился с ответом⁶.

Но для самоуспокоения нет оснований. Последствия пандемии, вкупе с другими факторами социально-экономического и политического недовольства, вызванными экономическим и финансовым кризисами, падением роста экономики и уровня жизни населения, обеднением большей части граждан, растущей безработицей, могут сказаться и на росте протестной активности, связанной как с местными проблемами, так и повесткой дня общенационального характера.

По мере окончательного снятия санитарно-эпидемиологических ограничений такая возможность не исключается. 14 августа 2020 года «Интерфакс» опубликовал результаты социологического опроса, проведенного порталом Superjob.ru. Более половины респондентов (59% из 1600 опрошенных в 338 населенных пунктах всех регионов страны)

⁶ <https://www.levada.ru/2020/06/26/lichnyj-opyt-diskriminatsii/>

поддерживают предложение об усложнении процедуры выдачи рабочих виз мигрантам. 15% негативно относятся к подобной инициативе. Опрос показал, что в первую очередь данные меры поддерживают россияне в возрасте от 45 лет и старше (68%). Также было установлено, что за ужесточение правил выдачи рабочих виз в большей мере выступают граждане РФ с ежемесячным доходом от 80 тыс. рублей (67%). Среди сограждан, зарабатывающих менее 30 тыс. рублей в месяц, такую позицию поддерживает каждый второй⁷.

23 сентября 2020 года Левада-центр обнародовал результаты социологического опроса «Ксенофобия и национализм». Оно проводилось 20–26 августа по репрезентативной всероссийской выборке городского и сельского населения объемом 1601 человек в возрасте от 18 лет и старше в 137 населенных пунктах, 50 субъектах РФ. Наибольшая социальная дистанция россиян выявлена к цыганам, темнокожим и выходцам из среднеазиатских стран. Вслед за ними в этом перечне — китайцы и чеченцы. Более лояльно респонденты относятся к украинцам и евреям. При этом идею «Россия для русских» поддержало 19% опрошенных. Но в то же время 73% респондентов выразили уверенность в необходимости притока в РФ трудовых мигрантов⁸.

Протесты сами по себе вовсе не тождественны ксенофобии. Однако всегда велик шанс их катализации и распространения с помощью различных популистских лозунгов (противопоставление «нашего края» «засилью москвичей», актуализация идеи «хватит кормить» ту или иную территорию в зависимости от имеющихся стереотипов). Все это требует повышения качества и перевода на новый уровень как действий властей (законотворчество, правоприменение, конкретные политико-управленческие решения, особенно в социальной сфере), так и общественных инициатив. Чрезвычайно важно в непростых социально-экономических условиях удержать не только экономическую

⁷ <https://www.interfax-russia.ru/kaleidoscope/okolo-60-rossijan-vystupayut-za-uzhestochenie-pravil-polucheniya-rabochih-viz-migrantami>

⁸ <https://www.levada.ru/2020/09/23/ksenofobiya-i-natsionalizm-2/>

стабильность, стабильность социальной инфраструктуры, но и прочность федеративных отношений, межнациональный и межконфессиональный мир.

Внутренняя общественная динамика в России на протяжении десяти месяцев 2020 года показала значительное воздействие на нее внешних факторов. И это не в последнюю очередь касается ксенофобии, радикального национализма, инцидентов на этнической и религиозной почве. Так, в июле 2020 года в связи с обострением военной обстановки на армяно-азербайджанской границе в Москве, столичном регионе и Санкт-Петербурге были зафиксированы столкновения между представителями армян и азербайджанцев, среди которых были как граждане России этих национальностей, так и обладатели паспортов Азербайджана и Армении⁹. Потребовалось массированное вмешательство правоохранительных структур, чтобы купировать эту угрозу.

Некоторые отзвуки популярной в США кампании «BlackLivesMatter» («Жизни чернокожих тоже имеют значение») нашли весьма своеобразное отражение в кампаниях по выборам в местные органы власти в России (Ульяновская область)¹⁰.

На фоне введения жестких карантинных мер в странах Евросоюза имели место террористические акции в Париже, Ницце, Авиньоне, Вене в октябре – начале ноября 2020 года. Остроты ситуации добавил тот факт, что Самюэль Пати, учитель французской школы в парижском пригороде Конфлан-Сент-Онорин был убит уроженцем Москвы чеченского происхождения Абдулахом Анзоровым, проживавшим во Франции с 2008 года¹¹. Эти инциденты вызвали широкий резонанс в мире и спровоцировали жаркие дискуссии в России. Так, духовный лидер Чечни муфтий Салах-Хаджи Межиев обвинил власти Франции в разжигании межрелигиозной розни. По

⁹ <https://lenta.ru/brief/2020/07/24/mosco/>

¹⁰ [https://www.znak.com/2020-09-](https://www.znak.com/2020-09-01/ulyanovskiy_gubernator_suditsya_s_kommunistom_iz_za_plakata_so_slovom_her)

[01/ulyanovskiy_gubernator_suditsya_s_kommunistom_iz_za_plakata_so_slovom_her](https://www.znak.com/2020-09-01/ulyanovskiy_gubernator_suditsya_s_kommunistom_iz_za_plakata_so_slovom_her)

¹¹ <https://www.vesti.ru/amp/article/2473489>

его словам, президент Эмманюэль Макрон «начал шествие на ислам», вместо того, чтобы осудить действия убитого учителя, показавшего подопечным карикатуры на пророка Мухаммеда¹². Схожим образом высказался глава Чеченской республики Рамзан Кадыров. По его словам, мусульмане не простят президенту Франции «нападки на ислам». По мнению руководителя этого российского региона, французский лидер специально провоцирует мусульман, поэтому он в «сто крат хуже» террориста¹³. Чемпион UFC, известный боец смешанного стиля Хабиб Нурмагомедов (обладающий широкой популярностью среди молодежи, особенно на Северном Кавказе) также присоединился к негативным оценкам Макрона¹⁴. У посольства Франции в Москве прошли акции протеста против высказываний президента этой страны об исламе¹⁵.

В то же время Верховный муфтий, председатель Центрального духовного управления мусульман России Талгат Таджуддин обратил внимание, что религия необходима человеку как инструкция для установления мира, порядка и согласия: «И из-за пустяка, из-за того, что кто-то что-то нарисовал, объявлять войну, объявлять врагами — это не угодно ни богу, ни посланникам божьим, ни верующим людям, это противозаконно и противно жизни»¹⁶. С однозначным осуждением террористов выступил председатель Духовного собрания мусульман России, муфтий г. Москвы Альбир Крганов: «То, что сегодня происходит, это большая провокация. К сожалению, по своей неосторожности в это вовлекаются и политики, и СМИ. Мы соболезнуем всем тем, кто погиб, и осуждаем убийц. Этим людям нет никакого оправдания, под какими бы масками и во имя кого бы они ни совершали поступки. Это их ошибочное убеждение и их преступление. На территории нашей страны давно сложились добрые взаимоотношения между народами и культурами, попытки расколоть

¹² <https://www.rbc.ru/society/27/10/2020/5f97c46e9a794713944358f2>

¹³ https://www.gazeta.ru/politics/2020/10/27_a_13335385.shtml

¹⁴ <https://www.sports.ru/tribuna/blogs/puncher/2849376.html>

¹⁵ <https://tass.ru/obschestvo/9849777>

¹⁶ <https://lenta.ru/news/2020/11/01/mf/>

предпринимались не единожды, начиная с того, что войну на Северном Кавказе хотели представить межрелигиозной. Однако это прошло, потому что люди понимают, что церкви, мечети, религия, ислам, не имеют к этому никакого отношения. Это бандитские группировки, которые пытаются одеть на себя религиозные одежды и поднять религиозные флаги. Самое страшное в этих историях в том, что в терроризм и экстремизм вовлекают молодежь, которая не умеет мыслить критически и анализировать, и их легко привлекают к себе приверженцы радикальных течений. Франция стала напоминанием всем нам, что просветительскую работу надо продолжать, и не только в мечетях и учебных заведениях, но и в информационном пространстве. Мы, мусульмане, не должны агрессивно реагировать на такие действия, надо проявлять сдержанность и разумность — к этому нас призывал и пророк. Поддаваться эмоциям в такие моменты нельзя, действовать надо только в правовых рамках, объединяя усилия и совместно обсуждая эти вопросы»¹⁷. Говоря о террористических акциях во Франции, пресс-секретарь Президента РФ Дмитрий Песков констатировал: «Это абсолютно ужасающая трагедия. Безусловно, оскорблять чувства верующих недопустимо, и одновременно недопустимо убивать людей. И то, и другое недопустимо абсолютно»¹⁸.

Президент России Владимир Путин назвал провокаторами как тех, кто оскорбляет чувства верующих, так и тех, кто использует эти межрелигиозные противоречия как повод для агрессии. Он также заявил, что для России межрелигиозный мир — это основа основ, поэтому необходимо сделать все, чтобы избежать в стране конфликтов на религиозной и национальной почве. «Ситуация в ряде стран сложная, мы видим это. И мы видим, к чему приводят действия разного рода провокаторов, тех, кто, прикрываясь свободой слова, оскорбляет чувства верующих, и тех, кто используют это как повод, чтобы оправдать насилие и нетерпимость», — сказал президент 4

¹⁷<https://nazaccent.ru/content/34390-albir-krjanov-o-sobytyyah-vo-francii.html>

¹⁸<https://rg.ru/2020/10/29/peskov-nazval-terakt-v-nicce-uzhasaiushchej-tragediej.html>

ноября 2020 года на онлайн-встрече с представителями религиозных объединений¹⁹.

Все эти события отчетливо продемонстрировали: несмотря на карантинные ограничения и снижение интенсивности международных контактов, влияние внешних процессов на ситуацию внутри России чрезвычайно велико. Их необходимо учитывать для выработки алгоритмов противодействия агрессивной ксенофобии и радикальным националистическим проявлениям.

Насильственные действия и проявления вандализма

В течение первого полугодия 2020 года, согласно мониторингу МБПЧ, число зафиксированных проявлений вандализма на почве национальной и религиозной ненависти по отношению к показателям прошлых лет снизилось незначительно. Так, в январе – июне 2017 года было совершено не менее 25 таких преступлений. В первом полугодии 2018 года — не менее 17. Столько же — за аналогичный период 2019 г. В январе – июне 2020 года МБПЧ выявило 15 фактов вандализма на почве национальной и религиозной нетерпимости.

В первом полугодии 2020 года мониторингом МБПЧ зафиксировано 3 нападения, мотивированных праворадикальными взглядами. 1 человек убит, 3 пострадали. География нападений выглядит следующим образом: Волгоградская область — 1 (убит), г. Санкт-Петербург — 2 нападения (3 пострадавших). География случаев вандализма представлена так: Архангельская область — 1, Брянская область — 1, Вологодская область — 1, Воронежская область — 1, Красноярский край — 1, Нижегородская область — 1, Московская область — 1, Приморский край — 1, Республика Коми — 1, г. Санкт-Петербург — 4 (включая серию экстремистских

¹⁹ <http://kremlin.ru/events/president/news/64336>

граффити в январе и акцию группировки «Невоград» 19 мая), Ульяновская область — 1, Ханты-Мансийский автономный округ — 1.

В первой половине 2020 года продолжилось снижение количества жертв террористических инцидентов на Северном Кавказе. По данным «Кавказского узла», в январе – мае таковых было 15 (при этом, в январе жертв вообще не было, а в феврале – марте их было 4). За весь 2019 год на Северном Кавказе жертвами стали 44 человека (при этом, почти половина из них — 21 человек — пришлось на первый квартал)²⁰.

В феврале 2020 года мониторингом МБПЧ зафиксировано одно нападение, мотивированное ультраправыми взглядами. Пострадал мигрант из Средней Азии. Также известно об одном случае вандализма, предположительно, совершенном на почве религиозной нетерпимости. Оба инцидента имели место в г. Санкт-Петербурге²¹.

В ночь на 2 марта в метрополитене г. Санкт-Петербурга произошел конфликт между четырьмя местными жителями и группой африканцев. На почве расовой неприязни один из радикалов на платформе станции метро «Гражданский проспект» несколько раз выстрелил из газового пистолета «Удар» в сторону выходивших из вагона темнокожих молодых людей.

13 июня в Волгограде был убит 17-летний уроженец Республики Азербайджан, учащийся местного медицинского университета Тимур Гаврилов. Смерть наступила в результате нанесения 20 ножевых ранений. 21 июня в г. Смоленске правоохранители задержали убийцу студента — 22-летнего жителя г. Волгограда Виталия Васильева. На допросе подозреваемый признался, что мотивом преступления послужила ненависть к представителям других национальностей. Как стало известно, В. Васильев состоял в некой праворадикальной организации и принял осознанное решение «убить нерусского».

²⁰ <https://www.kavkaz-uzel.eu/rubric/1103>

²¹ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2978-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-fevrale-2020-g>

В апреле 2020 года мониторингом МБПЧ были зафиксированы 6 случаев вандализма, предположительно, мотивированных межнациональной и межконфессиональной ненавистью. Данные факты имели место в Архангельской и Брянской областях, Республике Коми, Красноярском крае и г. Санкт-Петербурге.²² 23 марта в г. Воронеже хулиган осквернил надгробия возле храма пророка Самуила на улице Карла Маркса. С помощью аэрозольного баллончика мужчина нанес на плиты изображения нацистской свастики²².

Ночью 13 апреля в г. Архангельске неизвестные предприняли попытку поджога здания еврейского культурного центра. В этот же день в г. Инта (Республика Коми) вандалы осквернили первый в СССР памятник жертвам ГУЛАГа, нарисовав на нем свастику²³.

26 мая на мусульманском кладбище в г. Сургуте неизвестные разгромили более десяти могил. Вандалы повалили каменные надгробия, некоторые плиты раскололись²⁴.

За июнь 2020 года мониторингом МБПЧ выявлено 4 случая вандализма, мотивированного неонацистскими взглядами. Инциденты имели место в Приморском крае, Вологодской, Московской и Ульяновской областях²⁵.

В июле 2020 года отзвуки многолетнего армяно-азербайджанского этнополитического конфликта докатились и до российских городов. Поводом для массовых столкновений между представителями двух диаспор стало резкое обострение военной обстановки на государственной границе между Арменией и Азербайджаном (в 300 км от линии соприкосновения в Нагорном Карабахе). 18 июля владельцы крупнейшего оптово-розничного продовольственного центра Москвы «Фуд Сити» ограничили ввоз товаров от

²² <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2982-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-marte-2020-g>

²³ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2991-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-aprele-2020-g>

²⁴ https://siapress.ru/news_surgut/96061-v-surgute-vandali-razgromili-musulmanskie-mogili

²⁵ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/3000-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-iyune-2020-g>

армянских поставщиков; ситуация разрешилась после вмешательства диппредставительства Армении²⁶.

24 июля в московских районах Марьино, Саларьево и Раменки полиция пресекала массовые драки между армянами и азербайджанцами, были задержаны свыше 30 человек. После событий 24 июля главы Союза армян России и Союза азербайджанцев России призвали своих соотечественников не поддаваться на провокации и соблюдать российские законы²⁷.

25 июля в Санкт-Петербурге правоохранители задержали более 60 человек с целью пресечь новые столкновения. В этот же день в Управлении ФСБ по Москве и Московской области прошла встреча представителей Союза армян России с начальниками силовых ведомств столичного региона. «Все лица, причастные к этим, особо подчеркиваю, преступлениям, будут очень и очень жестко наказаны. Никто не уйдет от ответственности!», — пообещал замглавы ФСБ по Москве и Московской области Андрей Яценко, добавив, что данное дело находится на личном контроле руководства страны²⁸.

В свою очередь, начальник полиции Москвы Игорь Зиновьев и заместитель начальника полиции Главного управления МВД по Московской области Вячеслав Цуркан призвали довести до каждого представителя национальных общин информацию о том, что преступники понесут уголовное наказание, и власть предпринимает строжайшие меры для пресечения любых экстремистских проявлений, вплоть до лишения гражданства и выдворения из РФ²⁹.

С заявлением выступила Уполномоченный по правам человека в России Татьяна Москалькова: «Крайне обеспокоена начавшимися в городе Москве беспорядками между представителями азербайджанского и

²⁶ <https://www.rbc.ru/society/18/07/2020/5f12f7439a79474ce38225f4>

²⁷ <https://www.bbc.com/russian/news-53512425>

²⁸ <https://tass.ru/obschestvo/9051139>

²⁹ <https://sarinfo.org/news/novosti-sar/v-upravlenii-fsb-po-moskve-i-moskovskoy-oblasti-sostoyalas-vstrecha-rukovoditeley-silovyh-struktur-s-predstavitelyami-armyanskoj-obschestvennosti-v-svyazi-s-nochnymi-sobytyami-v-moskve.html>

армянского народов, о которых стало известно из мониторинга средств массовой информации 24 июля. Разжигание ненависти и физическое насилие на почве этнической принадлежности является недопустимым в любом цивилизованном обществе, подрывает основы закрепленных в международных универсальных и региональных актах прав и свобод человека и гражданина и может привести к их массовым нарушениям и невосполнимым потерям³⁰.

Следует особо подчеркнуть, что определенные уроки из серии июльских инцидентов были извлечены, и с началом нового витка армяно-азербайджанского конфликта уже на территории Нагорного Карабаха 27 сентября 2020 года (эта эскалация стала самой масштабной после вступления в силу Соглашения о бессрочном прекращении огня от 12 мая 1994 года) столкновений, аналогичных тем, что имели место в июле, не случилось. По словам Министра иностранных дел РФ Сергея Лаврова (3 ноября 2020 года), «в России приняли превентивные меры, чтобы предотвратить возможные столкновения между армянами и азербайджанцами на своей территории из-за конфликта в Нагорном Карабахе». Министр отметил, что задача России как основного посредника в урегулировании конфликта в Нагорном Карабахе — «помочь Армении и Азербайджану выйти из горячей фазы и найти мирный способ обострившихся противоречий»³¹.

Имели место и массовые волнения. 13 августа в селе Кочубеевском Ставропольского края 16-летний подросток, представитель народности рома, находясь за рулем автомобиля, не имея водительских прав, насмерть сбил 15-летнюю школьницу. Место ДТП он покинул. Сельчане собрались на народный сход с требованием выселить из Кочубеевского всех цыган. Губернатор края Владимир Владимиров взял ситуацию под личный контроль: «Как отец прекрасно понимаю чувства, которые сейчас испытывают жители Кочубеевского. Полностью разделяю негодование и

³⁰ http://www.rapsinews.ru/human_rights_protection_news/20200724/306076989.htm

³¹ <https://ria.ru/20201103/lavrov-1582873175.html>

боль, которые переполняют тех, кто находится сейчас на улице. Это запрос на справедливость, я его полностью поддерживаю». Вместе с тем, губернатор подчеркнул, что точку в этом деле поставит только «слово закона»³².

Избирательная кампания 2020 года была отмечена двумя инцидентами, связанными с нетерпимостью. Оба произошли в Ульяновске, где должны были пройти выборы депутатов Городской Думы шестого созыва. 25 августа в Ульяновске суд впервые рассмотрел дело о снятии с выборов кандидата в связи с наличием в его агитации признаков расизма. Кандидат в депутаты гордумы от партии «Коммунисты России» Андрей Гурин обнаружил такие признаки в материалах выдвиженца движения «Против всех» Анны Карвалейру, где использован лозунг «Все мы "негры"». Суд в иске отказал. По мнению экспертов, оба избирательных объединения старались отвлечь голоса протестного электората от КПРФ, и судебный процесс, независимо от его исхода, выгоден обеим сторонам. 1 сентября губернатор Ульяновской области Сергей Морозов подал иск о защите чести и достоинства против вице-спикера местного заксобрания Айрата Гибатдинова. Поводом для обращения в суд стало недовольство губернатора плакатом, который депутат продемонстрировал во время одного из заседаний парламента. На плакате к фотографии губернатора Морозова были пририсованы усы, чтобы добиться сходства с Адольфом Гитлером, а также добавлена надпись: «HER губернатор. Гитлер не смог, губернатор Морозов смог?»³³.

Публичные акции и протесты

За 10 месяцев 2020 года значительных публичных и протестных акций радикального националистического характера не наблюдалось. В значительной степени это было связано с введением ограничений в связи с распространением коронавируса, распространявшихся на массовые акции. Так, традиционный для этого времени года «Русский Первомай» не

³² <https://www.stav.kp.ru/online/news/3977976/>

³³ [https://www.znak.com/2020-09-](https://www.znak.com/2020-09-01/ulyanovskiy_gubernator_suditsya_s_kommunistom_iz_za_plakata_so_slovom_her)

[01/ulyanovskiy_gubernator_suditsya_s_kommunistom_iz_za_plakata_so_slovom_her](https://www.znak.com/2020-09-01/ulyanovskiy_gubernator_suditsya_s_kommunistom_iz_za_plakata_so_slovom_her)

состоялся. Во многом по схожему алгоритму развивалась ситуация и вокруг традиционного «Русского марша» (его правые силы проводят 4 ноября в День национального единства).

Во многом активность националистов сфокусировалась в интернет-пространстве и в социальных сетях, где главной темой идеологических битв стала борьба с миграцией. Впрочем, говорить о появлении новых сюжетов, не приходится. Как правило, обыгрывается вопрос о введении виз со странами Центральной Азии и Закавказья. Особой активностью на антимигрантской ниве отличился ТВ-канал «Царьград», на котором звучали требования о депортации мигрантов. Продолжились прежние попытки националистов вступить в искусственные ситуативные альянсы с левыми и с оппозиционно настроенными либералами.

11 января группа адептов Национально-консервативного движения попыталась сорвать лекцию Гасана Гусейнова и Дмитрия Быкова в столичном культурном центре «Прямая речь». Участники организации обвинили выступающих в русофобии и заявили об их «нерусском происхождении»³⁴.

23 января в г. Москве организации «Национально-Демократическая Партия» и «Русские демократы» при участии других движений провели круглый стол «Конституционная реформа: русский взгляд», на котором обсудили перспективы внесения поправок в основной закон государства. На следующий день аналогичные вопросы поднимались на заседании объединения «Правая Россия». Их пафос заключался в необходимости принятия т.н. «русских поправок», то есть закрепления особой роли русского народа в Конституции РФ как государствообразующего. В данных кругах также обсуждается проблема русского народа как «разделённого» и необходимость его «собрания» в едином государстве³⁵.

³⁴ <http://pravorf.org/index.php?start=18>

³⁵ <https://www.rosndp.org/2020/01/24/v-moskve-proshyol-kruglyy-stol-konstitucionnaya-reforma-russkiy-vzglyad>

9 февраля в г. Санкт-Петербурге сторонники движения «Молодежный авангард русских социалистов» в составе 200–300 человек провели акцию у станции метро «Достоевская», зажигая файеры и скандируя: «Нет России без русских!». На следующий день сотрудники Центра «Э» задержали в г. Санкт-Петербурге также у станции метро «Достоевская» 19-летнего националиста, который вместе с несколькими единомышленниками перекрывал дорогу с растяжкой «Нет замещающей миграции»³⁶. 29 февраля в г. Москве в шествии памяти Бориса Немцова приняли участие представители различных правых организаций. В колонне националистов скандировали: «Русский, проснись, русский, борись!»³⁷.

16 сентября СМИ сообщили о самоубийстве в СИЗО Челябинска лидера националистического движения «Реструкт» Максима Марцинкевича (также известного как Тесак). Начиная с 19 сентября, в более чем 30 городах России члены различных правых организаций провели малочисленные акции памяти и одиночные пикеты в его честь. В Москве около 100 активистов пришли к дому, где жил Марцинкевич. Также сторонники правых идей собирались у зданий столичной прокуратуры, ФСБ и ФСИН РФ. Четверо участников несогласованных акций были задержаны для составления административного протокола³⁸.

4 ноября, столичная полиция пресекла проведение ежегодной акции националистов «Русский марш», которая в этом году не была согласована. В центре столицы правоохранители задержали несколько десятков человек, которые, несмотря на запрет, собрались вместе с намерением пройти маршем. Националисты хотели, помимо прочего, требовать расследования смерти Максима Марцинкевича³⁹. «Можно по-разному относиться к роли Тесака в русском национальном движении, однако мы видели, что на похороны к нему пришло несколько тысяч человек. У очень большой группы

³⁶ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2978-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-fevrale-2020-g>

³⁷ Там же

³⁸ <https://tjournal.ru/news/214170-v-moskve-proshli-akcii-pamyati-tesaka-na-nih-zaderzhali-neskolko-chelovek>

³⁹ <https://www.mk.ru/photo/gallery/22031-413075.html>

есть запрос, чтобы обстоятельства гибели Тесака были расследованы», — сказал пресс-секретарь «Ассоциации народного сопротивления» Никита Зайцев. Показательно, что с просьбой к мэру Москвы Сергею Собянину разрешить провести возложение цветов, помимо националистов, обратилась праволиберальная партия «Парнас»⁴⁰.

Реакция общества и власти на проявления ксенофобии

Оценка качества реагирования власти и общества на ксенофобские проявления за 10 месяцев 2020 года не может быть однозначной. С одной стороны, мы уверенно можем констатировать, что осознание важности вопросов противодействия экстремизму, терроризму, гармонизации межэтнических федеративных отношений присутствует в органах власти и управления, а также гражданском секторе.

С другой стороны, мы отмечаем, что **соответствующим действиям власти и граждан по-прежнему не хватает координации и системности**. Свидетельством этому, в частности, является запоздалость реакций на нарастающие проблемы в миграционной сфере. Только столкнувшись с угрозой разрастания армяно-азербайджанских межэтнических столкновений в июле 2020 года на фоне обострения конфликта между двумя кавказскими государствами, российские власти приняли жесткие меры, а впоследствии смогли предотвратить повторения негативного сценария после очередной военной эскалации в сентябре.

Напряженность вызывали непродуманные высказывания ряда политиков, игнорирование ими исторической правды. Так, 29 января на сессии Верховного Совета Республики Хакасия председатель республиканского Парламента Владимир Штыгашев заявил, что решение о депортации калмыков в 1943 году принималось, «чтобы спасти этот народ от расправы». По его словам, в каждой калмыцкой семье были «каратели»,

⁴⁰ <https://www.politnavigator.net/organizatory-russkogo-marsha-reshili-povtorit-uspekhn-pokhoron-tesaka.html>

которые воевали на стороне гитлеровской Германии в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 годов. В этот же день политики и общественные деятели Республики Калмыкия потребовали привлечь спикера к уголовной ответственности за публичное оскорбление калмыцкого народа и клевету. Вечером 29 января В. Штыгашев извинился за свои слова, отметив, что цитата, ставшая причиной скандала, была вырвана из контекста. 30 января заявление политика прокомментировал глава Республики Хакасии Валентин Коновалов: «Сказанное вчера Владимиром Николаевичем Штыгашевым на очередной сессии парламента в адрес калмыцкого народа является только его мнением, а не позицией органов власти Республики Хакасия и ее жителей. Более того, я не разделяю это мнение!»⁴¹.

20 февраля 2020 года, выступая на коллегии ФСБ, Президент РФ Владимир Путин заявил, что система противодействия экстремизму в России должна стать более гибкой и современной. «Прошу и впредь наращивать активную наступательную борьбу с террором при содержательной координирующей роли Национального антитеррористического комитета, в том числе, поручаю обеспечить самый высокий уровень защиты масштабных международных мероприятий, которые пройдут в России, и, прежде всего, конечно, имею в виду праздник 75 лет Победы в Великой Отечественной войне. Более гибкой и современной должна стать система противодействия экстремизму. Важно опираться здесь на поддержку и доверие общества...СМИ настойчиво необходимо формировать атмосферу отторжения радикализма в любых его формах и в любых проявлениях»⁴².

26 февраля Совет Федерации ФС РФ утвердил закон об исключении административной ответственности за демонстрацию нацистской или экстремистской символики, если это делается для формирования негативного отношения к данной идеологии. Инициатива направлена на обеспечение реализации вступивших с 13 декабря 2019 года в силу поправок к закону «Об

⁴¹ <https://eadaily.com/ru/news/2020/01/30/v-hakasii-opravdali-deportaciyu-kalmykov-a-potom-pered-kalmykami-izvinilis>

⁴² <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62834>

увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов»⁴³.

24 марта на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.gov.ru/>) МВД России разместило для общественного обсуждения проект Указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Стратегию противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденную Президентом Российской Федерации 28 ноября 2014 года № Пр-2753». Проектом Указа предлагалось актуализировать положения «Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (Стратегия), в том числе о состоянии и источникам угроз экстремизма в современной России. В проекте Указа предусмотрен комплекс задач организационного и правового характера для достижения поставленной в Стратегии цели⁴⁴.

20 мая Совет Федерации ФС РФ одобрил законопроект о внесении ряда изменений в избирательное законодательство (законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). Одна из поправок запрещает в течение 5 лет выдвигаться на выборы любых уровней кандидатам, ранее осужденным за преступления средней тяжести. Среди ограничивающих поводов — приговоры по статьям: 205.2 УК РФ («Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма»), ч. 1 ст. 239 УК РФ («Создание религиозного или общественного объединения, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью, а равно руководство таким объединением»), ст. 280 УК РФ

⁴³ <https://tass.ru/obschestvo/7840283>

⁴⁴ <https://мвд.рф/news/item/19842101/>

(«Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности»), ст. 354.1 УК РФ («Реабилитация нацизма»)⁴⁵.

29 мая Президент России Владимир Путин утвердил новую редакцию «Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года». Документ дает определения таким понятиям, как «идеология насилия» и «радикализм». Под первым понимается совокупность взглядов и идей, оправдывающих применение насилия для достижения политических, идеологических, религиозных и иных целей. Под вторым — бескомпромиссную приверженность идеологии насилия, характеризующуюся стремлением к решительному и кардинальному изменению основ конституционного строя России, нарушению единства и территориальной целостности РФ. Стратегия подчеркивает особую роль мониторинга противодействия экстремизму. Отмечается, что результаты подобных наблюдений должны лечь в основу государственной политики в данной сфере, защитить права и свободы граждан от экстремистских угроз путем реализации на федеральном, религиозном и муниципальном уровнях мер организационного и правового характера⁴⁶. В то же самое время, в документе не до конца оценены ресурсные возможности гражданского общества, а некоторые формулировки требуют конкретизации, во избежание расширительных трактовок экстремистской деятельности и неправомерного ограничения конституционных прав граждан.

17 июня Правительством РФ в Государственную Думу ФС РФ был направлен законопроект № 974088-7 «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности (в части определения порядка ведения перечня общественных и религиозных объединений, иных организаций, деятельность которых запрещена или приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности)». Статью 10 закона предлагается дополнить частями 7 и 8

⁴⁵ <https://www.yabloko.ru/node/41923>

⁴⁶ <https://tass.ru/politika/8602185>

следующего содержания: «Копия решения о приостановлении деятельности общественного или религиозного объединения, копия вступившего в законную силу решения суда об удовлетворении жалобы общественного или религиозного объединения на решение о приостановлении его деятельности и копия вступившего в законную силу решения суда по заявлению о ликвидации общественного или религиозного объединения или о запрете его деятельности по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, направляются соответствующим должностным лицом или органом в федеральный орган государственной регистрации в трехдневный срок со дня принятия либо вступления в законную силу такого решения»⁴⁷.

31 июля 2020 года Президент РФ Владимир Путин подписал Федеральный закон № 299-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности"». Слова «и нарушение целостности Российской Федерации» в нормативном акте заменены текстом: «и (или) нарушение территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отчуждение части территории Российской Федерации), за исключением делимитации, демаркации, редемаркации Государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами». Таким образом, понятие «экстремизм» было дополнено положением об отчуждении территорий, принадлежащих России⁴⁸.

10 августа Президент России Владимир Путин провел рабочую встречу с руководителем Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций Андреем Липовым. Обсуждалась деятельность ведомства по защите персональных данных, выявлению противоправного контента, вопросы развития сетей связи. Как доложил А. Липов, начиная с 2012 года, Роскомнадзором было удалено более

⁴⁷ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/974088-7>

⁴⁸ <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45808>

1,5 млн противоправных материалов, размещенных в телекоммуникационных сетях»⁴⁹.

11 сентября Министерство юстиции РФ обнародовало текст законопроекта о создании «специализированного информационного банка данных экстремистских материалов». Поправки планируется внести в ст. 13 ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». В случае утверждения изменений ч.5 и ч.8 данной статьи, Минюст в течение месяца после решения суда о признании материалов экстремистскими будет вносить их не только в Федеральный список экстремистских материалов, но и в указанную базу данных⁵⁰.

29 сентября нижняя палата российского парламента приняла в третьем чтении поправки к Федеральному закону «О противодействии экстремистской деятельности». Утвержденный документ оптимизирует порядок ведения перечней общественных, религиозных и иных объединений и организаций, деятельность которых запрещена или приостановлена в связи с ведением ими экстремистской деятельности⁵¹.

Проблемы миграции, мигрантофобия и миграционная политика

В первой половине 2020 года весь комплекс проблем, связанных с миграцией, заметно актуализировался. И в предыдущий период данный сюжет вызывал широкие общественно-политические дискуссии и, как правило, разбивался на две самостоятельные проблемы: а) внутреннюю миграцию и сопровождающие ее этнические конфликты; б) миграцию иностранных граждан (в первую очередь трудовую). Однако в первой половине 2020 года в фокусе внимания оказалась ситуация с иностранными мигрантами.

Актуализация этого вопроса произошла вследствие ограничительных мер из-за распространения коронавирусной инфекции и корректировки

⁴⁹ <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63874>

⁵⁰ <https://minjust.gov.ru/ru/events/44622/>

⁵¹ <http://duma.gov.ru/news/49594/>

рынка труда как процесса, сопровождающего их. Важнейшим эффектом эпидемии стало падение экономики, снижение потребительского спроса и предложения рабочих мест. Как следствие, произошло обострение конкуренции в сфере занятости, приобретающее, в том числе, и этнонациональный, расовый оттенок.

Необходимо иметь в виду, что рост мигрантофобии в период распространения COVID-19 стал планетарной проблемой. И, если в странах Запада в первой половине 2020 года мы увидели немало примеров синофобии (фобий в отношении китайцев и азиатов в целом), то в КНР, азиатских странах были продемонстрированы проявления расизма в отношении африканцев, а также европейцев и американцев.

Все это, однако, не снижает остроты этой проблемы в России. Тем более, что в период апреля – мая 2020 года миграционная тематика, если не игнорировалась исполнительной властью, то в общем плане не получала должной системной оценки.

12 января 2020 года депутат Государственной Думы ФС РФ Наталья Поклонская заявила, что миграционная бюрократия в России дошла до предельной степени абсурда: «Вчера провела первый в наступившем году прием граждан — по вопросам гражданства. За помощью обратилось около 60 человек. К сожалению, до сих пор не все крымчане могут получить российский паспорт». По словам депутата, российский паспорт людям не выдают, потому что у них нет бумаги об отказе от украинского гражданства. Из-за этого крымчане не могут устроиться на работу, например, государственными служащими⁵².

16 января был опубликован список поручений, которые Президент России Владимир Путин дал Правительству РФ по итогам заседания Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям. В частности, до 1 октября кабинету министров вменялась подготовка предложений по

⁵² <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2973-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-yanvare-2020-g>

повышению эффективности мероприятий по социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов⁵³.

25 января МВД РФ опубликовало документ «Отдельные показатели миграционной ситуации в РФ за январь – декабрь 2019 года с распределением по регионам», содержащий статистические данные по всем показателям миграционной обстановки в стране. Из документа следует, что в минувшем году в Россию не были допущены более 250 тыс. иностранцев и лиц без гражданства. Годом ранее въезд был запрещен для 253 тыс. человек. В то же время вдвое увеличилось число людей, получивших российское гражданство. Если в 2018 году этот показатель составлял 269 тыс. человек, то в 2019 году — уже почти 497 тыс. Из них более 299 тыс. прибыли из Украины, около 50 тыс. — из Казахстана, более 44 тыс. — из Таджикистана, 24 тыс. — из Армении, 19 тыс. — из Узбекистана, 15,8 тыс. — из Молдовы⁵⁴.

23 января 2020 года мэр Москвы Сергей Собянин на заседании коллегии Главного управления МВД России по г. Москве заявил, что столичному правительству и региональному ГУ МВД следует выработать дополнительные меры по контролю за миграционными потоками: «Нам совместно необходимо выработать меры по предотвращению нарушений в этом секторе»⁵⁵.

В марте 2020 года в связи с распространением коронавируса Российская Федерация вынужденно сократила авиационное и железнодорожное сообщение с другими странами. Фактическое закрытие границ сильнее всего отразилось на трудовых мигрантах из стран Центральной Азии. Эти страны являются стратегически важными партнерами России на постсоветском пространстве (из пяти членов ЕАЭС две страны представляют этот регион, из шести членов ОДКБ, соответственно, три страны). Согласно данным погранслужбы ФСБ РФ, в первой половине 2019 года из стран постсоветской Центральной Азии прибыло на работу в Россию около 2 млн трудовых

⁵³<http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/62618>

⁵⁴<https://rg.ru/2020/01/23/opublikovany-dannye-po-migracionnoj-situacii-za-2019-god.html>

⁵⁵<https://www.mos.ru/mayor/themes/2299/6263050/>

мигрантов. Лидерство за первую половину 2019 года принадлежит Узбекистану, из этой страны в Россию прибыли в целях работы 918 тыс. человек. На втором месте находится Таджикистан — 523,9 тыс. человек, затем следуют: Киргизия — 265 тыс. человек, Украина — 164,6 тыс. человек, а также Казахстан — 105,3 тыс. человек. По разным оценкам, в России одновременно пребывают до 12 млн мигрантов⁵⁶.

19 марта МВД России в связи с пандемией продлило срок временного пребывания иностранцев в России. В этот же день Правительство РФ разрешило въезд в Россию жителям непризнанных Донецкой и Луганской народных республик⁵⁷.

В начале апреля Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН) уведомило руководителей регионов о возможном обострении обстановки вокруг трудовых мигрантов, которые оказались в трудных условиях после введения ограничительных мер для борьбы с эпидемией коронавируса⁵⁸.

В конце марта телеканал «Царьград» опубликовал на своем портале статью под авторством Владимира Хомякова «Границы закрыты, работы нет: Миллионы мигрантов грозят русским «коронавирусным бунтом»⁵⁹. В условиях режима самоизоляции в связи с пандемией коронавируса крайне правые организации в течение апреля в интернете распространяли антимигрантские мифы, призывы к выдворению иностранных граждан. Так, на странице Комитета «Нация и свобода» в социальной сети «ВКонтакте» 29 апреля размещен призыв «соратникам», постоянно носить с собой средства самообороны, которые должны помочь при нападении мигрантов⁶⁰.

⁵⁶ <https://www.rbc.ru/economics/16/08/2019/5d5560979a7947af4fa8a883>

⁵⁷ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2982-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-marte-2020-g>

⁵⁸ https://ng-ru.turbopages.org/s/ng.ru/politics/2020-04-27/1_7854_migrants.html

⁵⁹ https://tsargrad-tv.turbopages.org/s/tsargrad.tv/articles/granicy-zakryty-raboty-net-milliony-migrantov-grozjat-russkim-koronavirusnym-buntom_244288

⁶⁰ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2991-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-aprele-2020-g>

16 апреля президент «Крокус Групп» Араз Агаларов назвал непродуманным решение об остановке строек в ситуации эпидемии: «Я не понимаю, зачем мы приняли эти решения и загнали мигрантов в общежития. Это изоляционный карцер»⁶¹.

18 апреля Президент России Владимир Путин подписал Указ «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)». В соответствии с Указом течение срока временного пребывания, временного или постоянного проживания для иностранных граждан, у которых он истекает в период с 15 марта 2020 года по 15 июня 2020 года, приостановлено до окончания 90-дневного периода⁶².

20 апреля Агентство стратегических инициатив направило Председателю Правительства РФ Михаилу Мишустину письмо с предложением в период распространения коронавируса «приравнять мигрантов к гражданам Российской Федерации для получения пособия по безработице (и ряда других льгот и выплат) и мер в области поддержки занятости». Данная инициатива получила критические отзывы у ряда экспертов и общественных деятелей⁶³.

23 апреля руководитель Главного управления по вопросам миграции МВД России Валентина Казакова заявила, что в условиях пандемии коронавируса Россия не будет выдворять иностранных граждан. «В этот период времени в отношении иностранных граждан не будут приниматься решения о депортации, выдворении или о нежелательности нахождения, а также не будут аннулироваться те документы, которые есть на руках у иностранных граждан. Речь идет о визах, разрешениях на работу, патентах, разрешениях на временное пребывание и видах на жительство»⁶⁴.

⁶¹ <https://www.rbc.ru/society/16/04/2020/5e987e8a9a7947f95c68c561>

⁶² <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45441>

⁶³ <https://tass.ru/ekonomika/8282613>

⁶⁴ <https://www.kommersant.ru/doc/4328892>

В этот же день были опубликованы статистические данные МВД России о состоянии преступности за январь – март 2020 года. «Иностранцы граждане и лица без гражданства совершили на территории РФ почти 9,5 тыс. преступлений, что на 2,2% больше, чем за аналогичный период прошлого года. На долю граждан государств – участников СНГ приходится почти 8,5 тыс. преступлений (плюс 3,1%)», — отмечается в материалах⁶⁵.

30 апреля на круглом столе «Вопросы взаимодействия институтов гражданского общества, религиозных и национальных организаций с мигрантским сообществом в период пандемии», который проводился в режиме онлайн Общественной палатой РФ, председатель Духовного собрания мусульман России Альбир Крганов заявил о росте мигрантофобии на почве эпидемии.

В мае режим самоизоляции, введенный в связи с эпидемией коронавируса, еще более обострил положение трудовых мигрантов, находящихся на территории Российской Федерации. В целом ряде СМИ (не только праворадикальной ориентации) была развернута кампания по дискредитации трудовой миграции. Создавался собирательный портрет гастарбайтера — вероломного и беспринципного выходца из Средней Азии, который, потеряв работу, готов с ножом в руках добывать себе пропитание на улицах российских городов. Каждый криминальный эпизод с участием мигрантов порождал волну возмущения в СМИ и лавину перепостов в социальных сетях. Широкий резонанс получили такие инциденты, как нападение выходцев из Узбекистана на волейболиста Алексея Спиридонова и его товарища. Нарушители закона и криминальные элементы, какого бы происхождения и гражданства они ни были, должны понести наказание по всей строгости закона.

Большую огласку получила акция протеста мигрантов на московском рынке «Фуд Сити» 15 мая 2020 года. СМИ сообщали о сотнях работников, поднявших «бунт» против администрации рынка, которая якобы повысила

⁶⁵ <https://мвд.рф/reports/item/20016032/>

им арендную плату в кризисный период. Также сообщалось об агрессивных действиях гастарбайтеров в отношении полицейских, пришедших на выручку руководству «Фуд Сити». В социальных сетях инцидент назвали «войной». Между тем, информация и о причинах, и о масштабах конфликта не соответствовала действительности. Как сообщили в пресс-службе столичного главка МВД, в финансовом споре между администрацией торгового учреждения и арендаторами участвовали не сотни, а несколько десятков человек. Полицейские призвали собравшихся к соблюдению общественного порядка и уговорили их разойтись. Пострадавших в результате инцидента не было. 20 мая в пос. Кременкуль под г. Челябинском четверо граждан Таджикистана напали на своего работодателя. Он был госпитализирован с травмой головы.

Имело место явное нагнетание истерии вокруг преступлений, совершенных мигрантами, и фактически замалчивание не менее опасных прецедентов, когда сами мигранты становились потерпевшими. Так, 12 мая в лесу возле подмосковного г. Электросталь был обнаружен труп 40-летнего гражданина Таджикистана с многочисленными резаными ранами. При себе у погибшего были копия удостоверения личности, банковская карта и телефон. Как стало известно, в Москве убитый имел временную регистрацию. 27 мая строитель Нурсултан Ысманалиев подвергся избиению со стороны сотрудников полиции у станции метро «Охотный ряд»⁶⁶.

В мае 2020 года начала решаться проблема депортации мигрантов, размещенных в Центрах временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ). 20 мая из г. Москвы в г. Душанбе спецрейсом были доставлены 220 граждан Таджикистана, в отношении которых вынесены судебные решения о депортации. При этом по данным на май 2020 года, по всей России заявки на возвращение домой подали более 65 тыс. граждан

⁶⁶ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2997-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-mae-2020-g>

Узбекистана. Стоит отметить, что в период эпидемии значительную помощь мигрантам оказали общественные структуры. Помимо Федерации мигрантов этим занимались национальные диаспоры, волонтеры. Круглосуточную бесплатную правовую помощь мигрантам предлагает портал <https://migranty.org/>, где работает Горячая линия на пяти языках.

20 мая правозащитные организации «Мемориал» и «Гражданское содействие» подготовили обращение к Правительству РФ, в котором сообщили о бедственном положении иностранцев в России. По мнению авторов послания, оно обусловлено как экономическим и социальным кризисом, так и неурегулированными правовыми вопросами.

9 июня заместитель председателя Совета безопасности РФ Дмитрий Медведев на совещании по проекту концепции общественной безопасности предупредил о риске роста преступности среди мигрантов. По его данным, в текущем году мигранты совершили почти 15 тыс. преступлений, и то, что они не могут вернуться к себе на родину, «может в значительной степени обострить криминогенную обстановку».

В свою очередь, 15 июня Президент РФ Владимир Путин подписал Указ № 392, в соответствии с которым до 15 сентября 2020 года в России продлеваются сроки пребывания иностранных граждан. Таким образом, мигранты имеют 3 месяца на легализацию своего правового статуса без угрозы санкций. При этом возвращаются прежние нормы трудового законодательства — для работы вновь требуется временно отмененный патент.

15 июня Министерством здравоохранения РФ был выпущен приказ, согласно которому иностранные граждане, подающие заявления на разрешение на временное проживание, вид на жительство или оформление трудового патента, обязаны предоставить в миграционные службы справку об отсутствии у них коронавирусной инфекции. По мнению ряда правозащитников, такую категорию мигрантов как соотечественники, целесообразно проверять при въезде в страну и, в случае необходимости,

оставлять в обсервациях, не прерывая процедуру оформления документов. В то же время, эксперт Форума переселенческих организаций Галина Рагозина считает дополнительные анализы на коронавирус излишней мерой, провоцирующей коррупцию⁶⁷.

3 июня 2020 года, оценивая ситуацию в миграционной сфере в период продолжающейся пандемии коронавируса, Президент России Владимир Путин заявил: «По моему глубочайшему убеждению, Россия нуждается в притоке новых граждан. Не только в повышении рождаемости внутри страны, но и в привлечении людей из-за границы». «Конечно, если речь идет о наших соотечественниках, носителях русского языка, русской культуры, мы вдвойне, втройне заинтересованы в притоке таких людей, которые чувствуют себя россиянами в широком смысле этого слова», — добавил глава государства. Президент РФ обратил внимание на тот факт, что в ряде стран работа по привлечению иностранных кадров поставлена на научный уровень. «И нам надо это сделать», — подчеркнул В. Путин⁶⁸.

31 июля Президент РФ Владимир Путин поручил Правительству оптимизировать процедуру подачи иностранцами заявлений на российское гражданство, избавив их от необоснованных расходов⁶⁹.

3 августа заместитель председателя Совета Безопасности РФ Дмитрий Медведев на онлайн-совещании по теме: «Актуальные проблемы обеспечения правопорядка в период преодоления эпидемии коронавируса» отметил, что в первом полугодии 2020 г. количество зарегистрированных преступлений снизилось на 0,1% и составило немногим более 1 млн, а число выявленных преступников уменьшилось на 5%. Вместе с тем, за указанный период зарегистрировано 442 экстремистских преступления, что почти на треть больше, чем за аналогичный период 2019 года»⁷⁰.

⁶⁷ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/3000-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-iyune-2020-g>

⁶⁸ <https://rg.ru/2020/07/03/putin-rossiia-nuzhdaetsia-v-pritoke-novyh-grazhdan.html>

⁶⁹ <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/63771>

⁷⁰ <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/2817/>

Снижение криминальной активности мигрантов на территории страны за первые семь месяцев 2020 года было зафиксировано и МВД РФ: «Снизилась криминальная активность мигрантов. Иностранцами совершено на 3,7% меньше преступлений (с января по июль 2020 года). В отношении иностранных граждан и лиц без гражданства — на 5,9% меньше»⁷¹.

11 августа в Национальном антитеррористическом комитете обсуждались проблемы противодействия проникновению террористов и их пособников на территорию России по миграционным каналам, а также проблемы профилактики терроризма в среде трудовых мигрантов. Видеоконференция прошла под руководством председателя НАК, директора Федеральной службы безопасности Александра Бортникова. Он сообщил, что благодаря усилиям сотрудников силовых структур, с начала 2019 года в Россию не попали более 820 лиц, подозреваемых в причастности к террористической и экстремистской деятельности⁷².

14 сентября стало известно о подготовке МВД России концепции законопроекта, предусматривающего оплату трудовыми мигрантами специального фиксированного налога авансом. «Предполагается, что иностранные граждане, независимо от порядка въезда в РФ, будут вправе осуществлять трудовую деятельность на основании электронных патентов как у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, так и у физических лиц, уплачивая налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа». Также иностранных граждан, находящихся в России более месяца, могут обязать сдавать отпечатки пальцев и получать ID-карты с данными о себе и выданными патентами на работу⁷³.

⁷¹ <https://radiovesti.ru/news/2445875/>

⁷² <https://rg.ru/2020/08/11/glava-fsb-prizval-k-effektivnoj-profilaktike-terrorizma-sredi-migrantov.html>

⁷³ <https://www.kommersant.ru/doc/4491849>

Правоприменительная практика

Государство по-прежнему жестко реагирует на экстремистские вызовы ксенофобского характера, какими бы идеологическими рамками они ни прикрывались, будь это русский праворадикальный этнонационализм или национализм под сепаратистским знаменем или проповедь религиозной исключительности. По сравнению с 2018 и 2019 годами, заметно снижение дел по поводу публикаций в интернете и в социальных сетях, что стало следствием общего курса государства на декриминализацию в этой сфере.

16 января 2020 года в отношении Айрата Дильмухаметова было возбуждено уже пятое уголовное дело, на этот раз по статье 283.3 УК РФ («Финансирование экстремистской деятельности»). Поводом для делопроизводства стала публикация статьи «Обращение Айрата Дильмухаметова к башкирской политической нации» с призывом к сбору денег в группе «Четвертая Башкирская республика» в социальной сети «ВКонтакте» 27 июля 2018 года⁷⁴. 27 мая в г. Самаре начался судебный процесс по его делу. Айрата Дильмухаметова обвинили в призывах к нарушению территориальной целостности РФ, пропаганде терроризма, публичных призывах к осуществлению экстремистской деятельности и ее финансированию. С обвинениями фигурант не согласился⁷⁵.

29 января уроженец Таджикистана Сулаймон Саидов выиграл гражданский иск против Сергея Царева, который весной 2016 года напал на него в вагоне московского метро на перегоне «Новые Черемушки» – «Калужская». Заявив, что этот вагон для русских, С. Царев с близкого расстояния несколько раз выстрелил в голову и живот потерпевшему из травматического пистолета. С. Саидов потерял правый глаз. Черемушкинский районный суд присудил выплатить жертве нападения

⁷⁴ <https://www.kommersant.ru/doc/4227848>

⁷⁵ <https://www.idelreal.org/a/30637654.html>

589 377 рублей за материальный ущерб и 750 000 рублей в качестве компенсации за моральный вред⁷⁶.

В январе вступил в силу приговор по делу краснодарской ультраправой группировки, руководимой экс-лидером банды «Пит Буль» Владиславом Гмырей⁷⁷.

7 февраля 2020 года Следственный комитет РФ завершил расследования дела в отношении адептов движения «Черный блок». По версии следствия, члены этого экстремистского сообщества в 2015 году на систематической основе проходили обучение навыкам участия в массовых беспорядках. Экстремистское сообщество характеризовалось структурированностью и устойчивостью, наличием символики, поддержанием внутренней дисциплины и систематичностью совершения преступлений. Его участниками соблюдались необходимые меры конспирации, все действия согласовывались с руководством сообщества. Пропаганда его деятельности осуществлялась, в том числе, через группы в социальных сетях и в открытых источниках сети Интернет⁷⁸.

17 февраля Дорогомиловский суд г. Москвы установил административный надзор в отношении экс-лидера запрещенной в РФ организации «Народное ополчение имени Минина и Пожарского» Владимира Квачкова. Ему запрещено посещать публичные мероприятия в течение 3 лет. В феврале 2019 года он был освобожден из колонии в связи с декриминализацией ч. 1 ст. 282 УК РФ. В 2013 году суд признал В. Квачкова виновным в попытке организовать вооруженный мятеж и содействии террористической деятельности. Его приговорили к 13 годам колонии строгого режима, однако позднее Верховный суд РФ срок сократил срок до восьми лет⁷⁹.

⁷⁶ <https://eadaily.com/ru/news/2020/01/29/tadzhikistanec-poteryavshiy-glaz-po-vine-nacionalista-poluchit-1-mln-rublej>

⁷⁷ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2973-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-yanvare-2020-g>

⁷⁸ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2978-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-fevrale-2020-g>

⁷⁹ <https://zona-media.turbopages.org/s/zona.media/news/2020/02/17/kvchkv>

19 февраля сообщается, что в г. Энгельсе сотрудники УФСБ по Саратовской области выявили экстремиста, который вел пропагандистскую деятельность среди заключенных⁸⁰.

26 февраля пресс-служба УФСБ по г. Москве и Московской области сообщила о приговоре ранее задержанному в столице члену запрещенной в РФ организации «Правый сектор» Игорю Пирожкову. Мужчина признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных ч. 1.1 ст. 282.2, ч. 2 ст. 282.2 и ч. 2 ст. 205.2 УК РФ («Организация и участие в деятельности экстремистской организации, оправдание террористической деятельности») и приговорен к 4 годам колонии общего режима с ограничением права пользования сетью Интернет в течение 3 лет⁸¹.

16 марта пресс-служба УФСИН России по Тульской области сообщила о пресечении противоправной деятельности Ш. Чутова, являющегося сторонником радикального ислама и отбывающего 9-летнее наказание за совершенное преступление по ч. 4 ст. 162 УК РФ. В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий было установлено, что Ш. Чутов публично оправдывал террористическую деятельность и демонстрировал другим осужденным видеоролики экстремистского содержания⁸².

24 марта в г. Нальчике Вторым Западным окружным военным судом был вынесен приговор в отношении уроженца Кабардино-Балкарской Республики, 1987 года рождения, отбывающего наказание в местах лишения свободы на территории Ивановской области. Он признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 205.2 УК РФ «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма». За оправдание деятельности запрещенной в России международной

⁸⁰ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2978-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-fevrale-2020-g>

⁸¹ <https://ria.ru/20200226/1565210972.html>

⁸² <https://news.myseldon.com/ru/news/index/225745317>

террористической организации «Джебхатфатхаш-Шам» ему назначено наказание в виде 3 лет и 2 месяцев лишения свободы с отбыванием наказания в колонии строгого режима⁸³.

26 марта в суд были переданы материалы дела о конфликте на национальной почве в с. Чемодановка Пензенской области в июне 2019 года. По ходатайству следствия, судом в отношении всех фигурантов уголовного дела избрана мера пресечения в виде заключения под стражу⁸⁴.

17 апреля в г. Калининграде Второй Западный окружной военный суд на выездном заседании в Балтийском флотском суде вынес приговоры участникам местной праворадикальной группировки «Балтийский авангард русского сопротивления»⁸⁵.

28 апреля в г. Пятигорске Следственный комитет РФ возбудил уголовное дело по статье о вербовке, склонении или ином вовлечении в деятельность экстремистской организации (ч. 1.1 ст. 282.2 УК РФ) против местного жителя Александра Атаманова. По версии следствия, подозреваемый 23 декабря 2018 г. «путем уговоров, просьб и предложений, провозглашения лозунгов» вовлекал троих граждан в деятельность запрещенной в РФ экстремистской организации «Правый сектор»⁸⁶.

22 мая 2020 года Верховный суд Республики Башкортостан признал организацию «Башкорт» экстремистской и принял решение о запрете ее деятельности. «Согласно заключениям независимых специалистов, участники организации высказывали лозунги, направленные на формирование общественного мнения об ущемлении прав лиц башкирской национальности органами государственной власти и местного самоуправления, призывы к выходу Республики Башкортостан из состава Российской Федерации, нарушению прав, свобод и законных интересов лиц

⁸³ <https://kineshma.bezformata.com/listnews/otbivayushij-nakazanie-v-ivanovskoj/82551352/>

⁸⁴ <https://www.kommersant.ru/doc/4003468>

⁸⁵ <https://novayagazeta.ru/news/2020/04/17/160794-chleny-baltiyskogo-avangarda-russkogo-soprotivleniya-poluchili-ot-3-do-8-let-kolonii>

⁸⁶ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/2991-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-aprele-2020-g>

небашкирской национальности», сообщалось в пресс-релизе Верховного суда республики⁸⁷.

1 июня Управлением ФСБ России по Архангельской области возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 280 УК РФ («Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, совершенные с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») в отношении 33-летнего жителя пос. Вычегодский Котласского района. С марта по сентябрь 2019 г. в одной из групп в социальной сети «ВКонтакте» он размещал материалы, побуждающие неопределенный круг лиц к совершению преступлений по мотивам национальной розни, нарушению прав и свобод человека и гражданина в зависимости от его национальной принадлежности. Проводятся следственные действия, направленные на установление всех обстоятельств совершенного преступления.

4 июня сотрудники Центра «Э» в г. Санкт-Петербурге провели обыски в квартирах участников праворадикальной группировки «Невоград». Правоохранителями были обнаружены картинки со свастиками, запрещенная литература, мачете и сигнальный пистолет, переделанный под стрельбу резиновыми пулями⁸⁸.

16 июня Южное таможенное управление сообщило о пресечении ввоза в Россию экстремистской литературы. Печатное издание «MeinKampf» объемом 704 страницы было обнаружено должностными лицами пограничного наряда и отдела специальных таможенных процедур таможенного поста «Речной порт» г. Ростов-на-Дону Ростовской таможни в ходе таможенного контроля теплохода, прибывшего в донскую столицу из Украины⁸⁹.

17 июня Горно-Алтайским городским судом рассмотрено заявление прокуратуры Республики Алтай о признании выявленной в интернете

⁸⁷ <https://www.kommersant.ru/doc/4355087>

⁸⁸ <https://www.fontanka.ru/2020/06/04/69297490/>

⁸⁹ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/3000-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-iyune-2020-g>

видеозаписи, содержащей признаки возбуждения вражды по отношению к группам лиц, объединенным по признакам национальной, расовой принадлежности. Материал признан экстремистским⁹⁰.

18 июня Второй Западный окружной военный суд г. Москвы приговорил членов экстремистского движения «Артподготовка» к реальным срокам лишения свободы⁹¹.

3 июля в Карачаево-Черкесской Республике сотрудники ФСБ задержали пятерых членов запрещенной в РФ организации «Ат-Такфирваль-Хиджра». По данным ведомства, «такфириты» «вели активную пропаганду радикальной идеологии, осуществляли вербовку в религиозно-экстремистскую деятельность новых сторонников, призывали верующих отвергать светские законы и институты гражданского общества, а также выступали за создание на территории Северного Кавказа теократического исламского государства»⁹².

7 июля в Республике Крым сотрудниками ФСБ задержаны семеро мужчин, причастных к запрещенной в РФ партии «Хизбут-Тахрир». Было установлено, что они «осуществляли антиконституционную деятельность, основанную на доктрине создания так называемого «всемирного халифата», разрушения институтов светского общества и направленную на свержение насильственным путем действующей власти»⁹³.

20 июля Верхнепышминский городской суд Свердловской области наложил штраф в размере 18 тыс. рублей на бывшего схиигумена Сергия (Николая Романова) по ст. 20.3.1 КоАП за его «проповеди», разжигающие ненависть к группе лиц по национальному признаку. Ранее клирик был оштрафован тем же судом за призывы выдворять из страны людей, призывающих соблюдать режим самоизоляции⁹⁴.

⁹⁰ <https://gornoaltaysk.bezformata.com/daynews/?nday=17&nmonth=6&nyear=2020>

⁹¹ <http://pravorf.org/index.php/smi-review/3000-proyavleniya-agressivnoj-ksenofobii-v-rossijskoj-federatsii-v-iyune-2020-g>

⁹² <http://www.interfax-religion.ru/?act=news&div=75245>

⁹³ <https://russian.rt.com/russia/article/762126-fsb-krym-terroristicheskaya-organizaciya>

⁹⁴ <https://tass.ru/obschestvo/9009357>

29 июля Красноярский краевой суд признал общественное объединение «Комитет “Нация и Свобода”» экстремистской организацией. «Установлено, что в рамках деятельности Комитета, его участниками осуществляется экстремистская деятельность. В частности, выявлены факты массового распространения экстремистских материалов, возбуждения вражды и ненависти по отношению к представителям различных социальных групп»⁹⁵.

31 июля в Волгоградской области Федеральной службой безопасности РФ совместно с МВД России и Росгвардией пресечена деятельность ячейки запрещенной в Российской Федерации международной экстремистской организации «ТаблигиДжамаат».⁹⁶

22 сентября Управление Следственного комитета РФ по Краснодарскому краю возбудило уголовные дела в отношении двух адептов движения «Граждане СССР» по подозрению в приготовлении к убийству 51-летнего председателя одной из религиозных общин региона по мотивам религиозной, национальной и политической ненависти⁹⁷.

30 сентября в трех российских регионах сотрудники правоохранительных органов провели обыски и задержания по делу организации «Ассоциация народного сопротивления» (АНС). Эти действия были направлены против членов ультраправой группировки «UberAlles»⁹⁸.

22 октября 2020 года Басманный суд Москвы арестовал националиста Сергея Маршакова, уже отбывающего длительный срок за стрельбу по сотрудникам ФСБ. Мера пресечения была избрана в рамках расследования убийства двух человек, совершенного в 2007 году на почве межнациональной ненависти. Ходатайство об аресте еще одного фигуранта, Максима Аристархова, будет рассмотрено позже⁹⁹.

⁹⁵ <https://tass.ru/sibir-news/9073493>

⁹⁶ <https://ria.ru/20200731/1575199779.html>

⁹⁷ <https://krasnodar.bezformata.com/listnews/krasnodare-dvuh-grazhdan-sssr/87436575/>

⁹⁸ <https://tass.ru/proisshestviya/9592875>

⁹⁹ <https://www.kommersant.ru/doc/4540603>

Рекомендации

Мониторинг и анализ основных трендов десяти месяцев 2020 года показывают, что, несмотря на снижение числа актов вандализма, насильственных действий на национальной и религиозной почве, а также публичных акций под радикальными политическими лозунгами, **ксенофобская угроза сохраняет свою актуальность**. Более того, отчетливо продемонстрирована взаимосвязь внутрироссийских процессов с резонансными событиями, происходившими за пределами РФ.

Вызов коронавирусной пандемии, сопровождающийся острыми социально-экономическими проблемами, обострением ряда ситуаций (в первую очередь, в области миграции), создает возможности для негативных сценариев. Купировать их возможно и необходимо.

В этой связи авторы доклада предлагают следующее:

— активизировать патриотическую, гражданскую, интегративную повестку политического управления, а также информационного, общественно-коммуникативного, экспертного дискурса;

— повысить эффективность профилактического сдерживания экстремистских акций путем регулярного мониторинга сетевой активности националистических активистов и религиозных радикалов. В отличие от функций надзорных органов в органах областной и муниципальной власти необходимо создание структур, занимающихся системным анализом сетевой активности и его аналитическим сопровождением;

— обеспечить максимальную открытость для граждан и гражданского общества процесса принятия и реализации политико-управленческих решений жизненно важного содержания;

— проводить системный мониторинг ситуации по соблюдению прав граждан в трудовой сфере, по возможным протестным акциям, а также по качеству общественных отношений в региональных и местных сообществах;

— обеспечивать нейтрализацию дестабилизирующих слухов, мифов конспирологического содержания, разобщающей и дестабилизирующей направленности, фейковых новостей и флэшмобов на негативной основе;

— усилить публичную демонстрацию ответственности, компетентности глав регионов, руководителей органов власти и МСУ, лидеров этнических и религиозных сообществ, референтных лиц;

— обеспечивать позитивное содержание публичного экспертного, общественно-политического и информационного дискурса с акцентированием реалистичных прогнозов развития экономической, политической, социальной, эпидемиологической ситуации;

— нейтрализовать деструктивную борьбу идей, идеологических программ и их апологетов для конвергенции практических усилий общественных и политических активистов по оптимизации социальной и политической жизни общества;

— актуализировать на уровне образовательных учреждений подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов, экспертов и общественных активистов по переговорам, медиации в социально-трудовой сфере, а также по практическому миротворчеству, для упрочения демократии согласия и общественного договора;

— расширять информационно-просветительскую работу в правоохранительных и силовых структурах по динамике межэтнических, государственно-конфессиональных отношений, этнополитических процессов, правозащитной проблематике;

— усилить межгосударственную кооперацию со странами – «поставщиками» рабочей силы на предмет обеспечения их пребывания в РФ или возвращения на родину (в исключительных случаях процедуру выдворения) для создания совместных механизмов разрешения кризисных ситуаций (в особенности, в случае второй или третьей коронавирусной волны);

—реализовывать миграционную политику в соотнесении с экономическими, инфраструктурными потребностями регионов, а также с учетом их этнокультурной емкости и интересов местного населения;

— наращивать межведомственную кооперацию по вопросам трудовой миграции, трудового рынка, социально-экономического развития;

— активизировать межпарламентский диалог по линии Евразийского экономического союза с целью гармонизации законодательства, касающегося рынка рабочей силы и перемещения населения.