

## Протокол

от 12 декабря 2018 г. № 37

**расширенного заседания Комиссии по миграционным вопросам и социально – культурной адаптации иностранных граждан**

**Совета при Президенте Российской Федерации  
по межнациональным отношениям**

**Место проведения:** г. Москва, ГБУ «Московский дом национальностей», ул. Новая Басманная 4, стр.1, зал № 4

**Присутствовали:** члены Комиссии, представители Администрации Президента РФ, Федеральной службы по труду и занятости, Главного управления по вопросам миграции МВД России, Федерального агентства по делам национальностей, Комитета по труду и занятости населения Ленинградской области и Санкт-Петербургского Центра трудовых ресурсов, Центра предвыездной подготовки в г. Самакарданд, национальных объединений, научных и общественных организаций (список участников – прилагается).

### **Повестка дня:**

1. Проблемы адаптации и интеграции иностранных граждан в контексте «Соглашения между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Российской Федерации об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации от 5 апреля 2017 года»;
2. О проектах внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части упрощения порядка предоставления отдельным категориям иностранных граждан и лиц без гражданства разрешений на временное проживание и видов на жительство и признании утратившим силу пункта 2 статьи 1 Федерального закона «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в

Российской Федерации» и статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»

3. Отчёт о работе Комиссии по миграционным вопросам и социально – культурной адаптации иностранных граждан за 2018 год;

4. План работы Комиссии по миграционным вопросам и социально – культурной адаптации иностранных граждан на 2019 год;

5. Разное.

**По первому вопросу** с основным докладом выступил Председатель Комиссии по миграционным вопросам и социально-культурной адаптации иностранных граждан Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям, директор Института миграции и межнациональных отношений А.Б. Паскачев, который отметил, что решение проблем адаптации и интеграции иностранных граждан в контексте Соглашения между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Российской Федерации об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации является главным вопросом сегодняшней повестки дня. В прошедшем феврале этому мероприятию было посвящено специальное выездное расширенное заседание Комиссии по миграционным вопросам и социально – культурной адаптации иностранных граждан Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям в Узбекистане, в ходе которого состоялось посещение Самаркандского миграционного центра, встречи с руководителями дружественной республики, обсуждались трудности в налаживании оргнабора желающих выехать на заработки в Россию и пути их преодоления. Теперь, спустя почти год, эта тема вновь выносится на рассмотрение. Она особенно актуальна, поскольку подобные межправительственные соглашения наша страна намерена заключить и другими странами СНГ, широко распространив действие предвыездной подготовки трудовых мигрантов. Мы должны внимательно проанализировать ситуацию и подготовить предложения по выправлению «узких мест».



**Содокладчиками выступили:** начальник отдела Роструда Корчемкина О.Н., заместитель начальника ГУВМ МВД России Аксенов А.А., начальник Отдела по методическому обеспечению социокультурной адаптации и интеграции иностранных граждан ФАДН Леденева В.Ю., член Президиума политсовета партии Родина, руководитель регионального отделения партии Родина в Ленинградской области Шинкаренко В.В.

В обсуждении первого вопроса повестки дня приняли участие и выступили: Хомерики В.К., Худайбердиев И.Х., Поставнин В.А., Никифоров Д.Г., Наумов А.С., Московский Ю.В., Курдюмов Н.В., Коженев В.В., Комаровский В.В., Паскачев А.Б.

Участники расширенного заседания Комиссии, обсудив проблемы адаптации и интеграции иностранных граждан в контексте «Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации» от 5 апреля 2017 года (далее – Соглашение), **отметили:**

- необходимость регулярного мониторинга хода работы по Соглашению с учетом анализа количественных и качественных показателей потока трудовых мигрантов – участников оргнабора и российских работодателей, пожелавших принять участие в оргнаборе, в региональном и отраслевом разрезах;

- важность участия ведущих объединений российских работодателей в развитии организованных форм привлечения востребованных работников из числа иностранных граждан, в целях увеличения числа работодателей-участников оргнабора, а также разработки и внедрения преференций для таких работодателей;

- целесообразность более активного привлечения Минтруда России членов Комиссии и других представителей российского экспертного сообщества к деятельности Рабочей группы по реализации Соглашения для

выработки и реализации эффективных форм государственно-частного партнерства по вопросам развития организованных форм трудовой миграции;

- своевременность проведения под руководством Минтруда России, и при активном участии представителей негосударственного сектора, работы по разработке и реализации комплекса мероприятий по повышению качества предвыездной подготовки кандидатов на работу в Российской Федерации в рамках Соглашения, а также регламентирования и регулирования посреднической деятельности с российской стороны при осуществлении организованного набора;

- необходимость создания, в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, современной системы мониторинга и организационно-правового сопровождения на территории Российской Федерации трудовых мигрантов-участников оргнабора;

- важность разработки для российских работодателей и трудовых мигрантов предложений по повышению заинтересованности их участия в организованном наборе, которые создавали бы им преференции в рамках российского законодательства, как участникам оргнабора;

- большое значение работы отраслевых Советов по профессиональным квалификациям (далее – СПК) в направлении формирования инфраструктуры по профессиональной подготовке и аттестации заинтересованных иностранных граждан в соответствии с характеристиками российских профессиональных стандартов и требованиями к квалификации работников, установленными законодательством Российской Федерации;

- важность развития, в рамках Национальной системы квалификаций России, направления работы, связанного с содействием организованному привлечению в Российскую Федерацию востребованных квалифицированных специалистов из числа иностранных граждан;

- необходимость учета проблем и вопросов, выявленных в ходе реализации Соглашения, при разработке проектов межправительственных соглашений по организованному набору с другими государствами;



- необходимость скорейшего принятия закона об адаптации и интеграции иностранных граждан разработанного ФАДН участием общественных организаций во исполнение поручения Президента Российской Федерации.

**Рекомендации Комиссии:**

1. Минтруду России, совместно с профильными государственными органами исполнительной власти и с участием заинтересованных представителей негосударственного сектора:

1.1. разработать и осуществлять мониторинг хода реализации Соглашения, позволяющий проводить текущий количественный и качественный анализ ситуации и подготовку предложений по развитию этой работы. Предоставлять в Комиссию на регулярной основе итоги мониторинга;

1.2. рассмотреть возможность привлечения к деятельности Рабочей группы по реализации Соглашения членов Комиссии и других представителей российского экспертного сообщества;

1.3. рассмотреть возможность разработки и внедрения проекта «миграционный телефон», позволяющего обеспечить функционирование современной системы мониторинга трудовых мигрантов-участников оргнабора на территории Российской Федерации;

1.4. в целях регламентирования посреднической деятельности на территории Российской Федерации при осуществлении организованного набора, разработать предложения по регулированию деятельности посредников-операторов услуг по трудовой миграции для работодателей и трудовых мигрантов;

1.5. в целях содействия формированию сети центров предвыездной подготовки кандидатов на работу в Российской Федерации в рамках Соглашения, а также повышения качества этой работы на территории Республики Узбекистан, в соответствии с текущими и перспективными запросами российских работодателей оказывать содействие проектам:

а) развития программ обучения русскому языку, истории России и основам законодательства Российской Федерации и проведения Комплексного экзамена;

б) проведения с участием СПК профподготовки и последующей аттестации кандидатов в соответствии с характеристиками российских профессиональных стандартов и требованиями к квалификации работников, установленными законодательством Российской Федерации;

в) обучения кандидатов на работу в Российской Федерации необходимому комплексу знаний по миграционному, трудовому, налоговому российскому законодательству;

г) проведения процедур, позволяющих минимизировать сроки оформления патентов на право трудовой деятельности по приезду в Российскую Федерацию участников оргнабора.

1.6. рассмотреть вопрос о заключении соответствующих соглашений о взаимодействии между органами службы занятости субъектов Российской Федерации для обмена сведениями о текущих вакансиях, заявленных работодателем для привлечения иностранных граждан.

2. МВД России, Минтруда России, Минздрава России, Минобрнауки России с участием заинтересованных экспертов и специалистов негосударственного сектора разработать предложение о преференциях для участников организованного набора (трудоустроенных мигрантов и работодателей), прежде всего, в направлении сокращения сроков оформления на территории Российской Федерации патентов на право трудовой деятельности для трудоустроенных мигрантов – участников оргнабора.

3. Национальному совету при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям - развивать деятельность по содействию в привлечении в Российскую Федерацию востребованных квалифицированных специалистов из числа иностранных граждан в соответствии с резолюцией IV всероссийского форума «Национальной системы квалификаций России».



#### 4. ФАДН:

4.1. совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти активизировать работу по скорейшему принятию Федерального закона «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации»

4.2. разработать методические рекомендации по концептуализации государственной миграционной политики в сфере социальной адаптации и интеграции мигрантов.

**По второму вопросу** повестки дня слушали доклад заместителя начальника ГУВМ МВД России Аксенов А.А.

**Выступили:** Хомерики В.К., Шинкаренко В.В., Суворова В.А., Курдюмов Н.В., Волох В.А.

**Решение:** Одобрить проведенную ГУВМ МВД России работу по подготовке внесения изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части упрощения порядка предоставления отдельным категориям иностранных граждан и лиц без гражданства разрешений на временное проживание и видов на жительство и признании утратившим силу пункта 2 статьи 1 Федерального закона «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».

**По третьему вопросу** повестки дня слушали доклад председателя Комиссии по миграционным вопросам и социально-культурной адаптации иностранных граждан Совета при Президенте РФ по международным отношениям Паскачева А.Б. (доклад – прилагается)

**Выступили:** Леденева В.Б., Хомерики В.К., Суворова В.А., Волох В.А., Паскачев А.Б.

**Решение:** Одобрить работу Комиссии по миграционным вопросам и социально-культурной адаптации иностранных граждан Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям.

**По четвертому вопросу** повестки дня слушали доклад председателя Комиссии по миграционным вопросам и социально-культурной адаптации иностранных граждан Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям Паскачев А.Б. (план работы Комиссии на 2019 год – прилагается)

**Выступили:** Кцоева В.С., Курдюмов Н.В., Леденева В.Ю., Суворова В.А., Волох В.А., Паскачев А.Б.

**Решение:** Одобрить и принять за основу план работы Комиссии по миграционным вопросам и социально-культурной адаптации иностранных граждан Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям на 2019 год. Предоставить право председателю Комиссии при необходимости вносить изменения и дополнения в этот план.

**По пятому вопросу** повестки дня члены Комиссии рассмотрели некоторые текущие вопросы.

Председатель Комиссии

А.Б. Паскачев

Ответственный секретарь Комиссии

В.С. Кцоева