

26 апреля 2018 года
Московский дом национальностей

Резолюция круглого стола «Роль и возможности национальных диаспор и землячеств в адаптации и интеграции мигрантов и их взаимодействие с органами власти»

Заслушав и обсудив сообщение члена Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, председателя Комиссии по миграционным вопросам и социально-культурной адаптации иностранных граждан Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям, директора АНО «Институт миграции и межнациональных отношений, д.э.н., профессора А.Б. Паскачева, доклады председателя Комиссии Общественной палаты РФ по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений И.Е. Дискина «Роль структур гражданского общества в социокультурной адаптации второго поколения мигрантов» и заместителя начальника Главного управления по вопросам миграции МВД России В.Л. Казаковой по обсуждаемому вопросу, участники Круглого стола отмечают важное значение национальных организаций в социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов. Вместе с тем эта роль двоякая. С одной стороны, для них эта работа часто находится на втором плане, либо она дублирует деятельность государственных органов. С другой – диаспоры и землячества успешно регулируют настроение в мигрантской среде, снижая повышенную напряженность.

По мнению участников Круглого стола, необходимо также обратить внимание на социокультурную адаптацию детей мигрантов, которые, в отличие от старшего поколения, не помнят тягот в стране исхода, зато остро переживают сложности в преодолении социальных барьеров. Диаспоры должны донести до молодых необходимость интеграции, вовсе не означающей отказ от своей национальной идентичности, но открывающей

доступ к социальным лифтам - через ответственное исполнение законов и правил принимающего общества. Для того чтобы происходило не просто пассивное усвоение некоего набора знаний, а шло деятельное вовлечение мигрантов второго и последующих поколений в общественную жизнь, целесообразно, как считают участники Круглого стола, использовать хорошо известные формы - участие в строительных и поисковых отрядах, туристическом движении, патриотических и спортивных мероприятиях и т.п.

Одной из сложных проблем государственной национальной политики является социокультурная адаптация второго поколения мигрантов (как внутренних, так и внешних). Здесь много шансов для возникновения разного рода социокультурных конфликтов, затрудняющих или же просто блокирующих их социальную интеграцию. Такие негативные факты заставляют рассматривать вопросы социокультурной интеграции мигрантов второго поколения в качестве настоящей проблемы, требующей специфических подходов и методов решения.

Особо была отмечена необходимость прописать функцию об участии диаспор в социально-культурной адаптации иностранных граждан и о повышенном внимании к мигрантам второго поколения в проекте федерального закона «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации». В этих целях целесообразно вначале осуществить соответствующие пилотные проекты в отдельных регионах.

В процессе формирования комплекса мер по содействию процессам адаптации и интеграции мигрантов, по мнению участников круглого стола, необходимо различать меры, направленные на трудовую и социально-культурную адаптацию. При этом следует отметить, что мигранты, не имеющие постоянной работы, находятся в зоне риска получить статус неурегулированного по причине несвоевременной оплаты ежемесячного платежа по патенту (НДФЛ). Неурегулированный статус требует покинуть РФ, но, как известно, большая часть таких мигрантов продолжает работу в

России уже в статусе нарушителя российского законодательства. Для этой категории мигрантов адаптационные мероприятия малоэффективны, поскольку они должны покинуть территорию РФ. Задача национальных диаспор и землячеств во взаимодействии с органами власти – адресная работа с мигрантами для того, чтобы они не оказались в статусе нарушителя российского законодательства и, прежде всего, имели доступ к трудовой деятельности.

Следует выделить также необходимость разработки и осуществления комплекса мер по содействию в адаптации тех трудовых мигрантов, которые только еще прибывают в РФ и прежде всего, в рамках проектов организованного набора.

Выступившие также участники Круглого стола, среди которых были председатель Российского координационного совета мигрантских организаций и сообществ В.К. Хомерики, председатель центрального совета общероссийской общественной организации «Всероссийский конгресс узбеков, узбекистанцев» И.Х. Худайбердиев, профессор кафедры социологии Московского государственного института международных отношений (университет) МИД России А.В. Носкова, заведующий сектором социально-трудовых отношений и социальной мобильности Института мировой экономики и международных отношений им. Е.М. Примакова РАН В.В. Комаровский, президент НП «Мигрант-партнер» В.И. Муженский, эксперт Комиссии Н.С. Соколова, помощник члена Общественного совета при ФАДН России И.Д. Резниченко, президент НП Международный альянс «Трудовая миграция» Н.В. Курдюмов, заместитель руководителя представительства Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан в Российской Федерации по миграции С.М. Боев и другие поддержали и дополнили предложенные инициативы.

Участники Круглого стола РЕКОМЕНДУЮТ:

1) Органам исполнительной власти Российской Федерации считать одной из главных задач в части реализации Государственной миграционной

политики организацию работы по повышению эффективности адаптации и интеграции мигрантов.

2) Национальным диаспорам и землячествам постоянно совершенствовать формы и методы взаимодействия с федеральными и муниципальными органами власти по проблемам адаптации и интеграции мигрантов.

3) Федеральному агентству по делам национальностей (ФАДН):

- активизировать с участием заинтересованных органов исполнительной и законодательной власти работу по доработке и сопровождению проекта федерального закона «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации»;

- при содействии национальных диаспор и землячеств создать региональные координационные советы организованного набора в составе представителей ИОГВ, операторов процессов организованного набора, объединений диаспоральных объединений и других участников рынка трудовой миграции;

4) Министерству образования и науки Российской Федерации с участием национальным диаспор и землячеств:

- инициировать изменения в законодательстве Российской Федерации по введению особого порядка осуществления на территории Российской Федерации временной трудовой деятельности студентами иностранных учебных заведений;

- активизировать формирование волонтерских отрядов из числа студентов и выпускников российских педагогических ВУЗов для работы с трудовыми мигрантами по обучению их русскому языку, истории России и основ законодательства Российской Федерации;

- проработать совместно национальными диаспорами и землячествами с вопрос обмена студентами учебных заведений Российской Федерации и стран СНГ;

5) Главному управлению по вопросам миграции МВД России рассмотреть возможность сокращения сроков оформления выдачи патентов.

6) Кадровым агентствам, частным агентствам занятости (операторам услуг по содействию в трудоустройстве мигрантов) в контакте с региональными профильными органами исполнительной власти и мигрантскими сообществами разработать предложения по доведению до мигрантов информации о текущих вакансиях работодателей для замещения соискателями из числа иностранных граждан.

7) Национальным диаспорам и землячествам провести работу по разъяснению трудовым мигрантам рисков обращения к сомнительным посредникам за услугами по трудоустройству и порядка использования информации о реальных вакансиях работодателей.

8) Операторам услуг по организованному набору, прежде всего в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации, разработать и оказывать в периоды предвыездной подготовки в стране исхода и первые недели после прибытия в РФ (период оформления патента на трудовую деятельность) комплекс услуг по содействию адаптации трудовых мигрантов в РФ.

9) Считать целесообразным разработать и реализовать проект создания в Москве инфраструктуры организованного привлечения и использования востребованных работников из числа иностранных граждан в качестве основы реформирования системы управления процессами трудовой миграции.

Инфраструктура управления организованным набором может формироваться с учетом привлечения:

- реформированных структурных подразделений Департамента труда и социальной защиты населения г. Москвы и территориальных отделов ЦЗН г. Москвы;

- профильных Департаментов Правительства г. Москвы, Московской ТПП и других заинтересованных сторон;

- бизнес-сообществ, привлеченных и сформированных под выполнение целевых функций оргнабора и действующих на основе частно-государственного партнерства;

- представителей некоммерческого сектора, связанных с трудовой миграцией региона.

10) Комиссии по миграционным вопросам и социально-культурной адаптации иностранных граждан Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям информировать Администрацию Президента Российской Федерации о результатах работы Круглого стола и довести данную Резолюцию до заинтересованных органов исполнительной власти, общественных организаций, национальных диаспор и землячеств, а также средств массовой информации.

Председатель Комиссии по миграционным
вопросам и социально-культурной адаптации
иностранцев граждан Совета при Президенте РФ
по межнациональным отношениям,
директор АНО «Институт миграции и
межнациональных отношений,
д.э.н., профессор



А.Б. Паскачев